***ВЕВЕВЕВЕРХ - МАЙЗАССКИЙ ВЕСТНИК***

№ 41 18.10.2021 г**ода**

**Периодическое печатное издание**

**Совета депутатов Верх-Майзасского сельсовета**

**Кыштовского района Новосибирской области**

|  |
| --- |
|  |

**АДМИНИСТРАЦИЯ ВЕРХ-МАЙЗАССКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**КЫШТОВСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

  от 18.10.2021 г. № 57

Об основных направлениях бюджетной,

налоговой и долговой политики Верх-Майзасского сельсовета

Кыштовского района Новосибирской области

на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии с распоряжением Правительства Новосибирской области от 20.09.2021 № 450-рп «Об основных направлениях бюджетной и налоговой, политики, а также долговой политики Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», постановлением администрации Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района от 10.06.2021 г. № 33 «О подготовке прогноза социально-экономического развития Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, плана социально-экономического развития Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые:

1) основные направления бюджетной и налоговой политики Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

2. Опубликовать настоящее постановление в периодическом печатном издании Верх-Майзасский Вестник и разместить на официальном сайте администрации Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Верх-Майзасского сельсовета

Кыштовского района Новосибирской области В.А. Ильюшенко

Чебыкина С.Н.

36-144

УТВЕРЖДЕНЫ

Постановлением администрации

Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района

Новосибирской области

от 18.10. 2021 г. № 57

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной, налоговой и долговой политики Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области

на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления) разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – бюджет), с учетом сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации, Новосибирской области, Кыштовском районе и Верх-Майзасском сельсовете, а также тенденций ее развития.

При подготовке Основных направлений были учтены положения основных параметров прогноза социально-экономического развития Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов и приоритетов социально-экономического развития Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, параметры прогноза социально-экономического развития Кыштовского района Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

**II. Налоговая политика**

**Общие положения**

Основные направления налоговой политики Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов разработаны с целью подготовки проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период исходя из задач, с учетом сложившейся экономической ситуации, как Российской Федерации, Новосибирской области, так и в Верх-Майзасском сельсовете Кыштовского района Новосибирской области, а также тенденций её развития.

Основными целями налоговой политики является обеспечение устойчивости бюджетной системы, создание предсказуемой налоговой системы, направленной на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение системы существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот, и предоставления льгот, носящих адресный характер.

**Итоги реализации налоговой политики в 2020–2021 годах**

В 2020 году российская экономика одновременно со стремительным осложнением санитарно-эпидемиологической обстановки столкнулась с   последствиями ухудшения внешнеэкономических условий, сложившихся в связи с падением цен на нефть, снижением курса национальной валюты.

События 2020 года затронули значительную часть хозяйствующих субъектов страны, привели к не достижению бизнес-планов и исходных социально-экономических ориентиров. В наибольшей степени уязвимыми в кризисных условиях оказались виды деятельности, связанные с авиаперевозками, оптовой и розничной торговлей, общественным питанием, предоставлением бытовых услуг населению, физкультурно-оздоровительной деятельностью, туристической отраслью, гостиничным бизнесом, деятельностью по организации конференций, выставок, дополнительного образования.

Приоритетным направлением налоговой политики в предшествующие периоды было обеспечение стабильного социально-экономического развития и сбалансированности бюджета. В условиях снижения экономической активности за счет введения противоэпидемиологических мероприятий основные решения, призванные не допустить возникновения критических негативных последствий в экономике, принимались на федеральном уровне (отсрочки и списания по налоговым и страховым платежам, перенос сроков уплаты на более поздние сроки, программы льготного кредитования, субсидии субъектам малого и среднего предпринимательств).

Принятие на федеральном уровне единой концепции оценки эффективности налоговых расходов обеспечило единые методологические подходы для выявления и отмены неэффективных налоговых ставок и льгот, были приняты необходимые для легитимной оценки налоговых расходов нормативные правовые акты.

Также, реализован План мероприятий, направленных на публичное информирование граждан по предупреждению образования и взыскания задолженности по налогам и сборам, страховым взносам, пене и штрафам, итоги реализации которого характеризуют возросший уровень налоговой культуры среди налогоплательщиков.

Таким образом, основные задачи, поставленные перед органами местного самоуправления в сфере налоговой политики в период 2020–2021 годов были выполнены и способствовали стабилизации экономической ситуации в поселении.

Принимаемые решения легли в основу повышения доступности применения наиболее комфортного режима налогообложения, сохранения доходов местных бюджетов.

**Направления налоговой политики на 2022-2024 годы**

Если 2021 год ознаменовался переходом от стадии депрессии к постепенному подъему социально-экономического состояния поселения, потребовавшим принятия точечных и рациональных мер поддержки, то 2022 и последующие годы – это период восстановления экономической активности. Несмотря на улучшение как внешних, так и внутренних условий развития российской экономики, последствия распространения новой коронавирусной инфекции до конца не преодолены. В сложившихся условиях основным вектором развития налоговой политики в поселении будет установление справедливой налоговой нагрузки, продолжение реализации федеральных, региональных решений на местном уровне. Обеспечение устойчивости социально-экономического развития поселения и сбалансированности местного бюджета остается приоритетной целью в трехлетней перспективе. Ее достижению будет способствовать решение ряда задач в следующих направлениях:

1. Увеличение налоговой базы и оптимизация налоговых льгот.

2. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

Администрацией будет продолжено взаимодействие с налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

Для своевременного исполнения физическими лицами обязанностей по уплате имущественных налогов традиционно будет проведена широкая информационная кампания по информированию граждан о сроках уплаты имущественных налогов.

Учитывая, что на сегодняшний день имущественные налоги физических лиц составляют весомую долю в структуре налоговой задолженности, возрастает необходимость применения новых способов работы с указанной категорией налогоплательщиков. К таковым относится внедрение механизма взаимодействия работодателей с сотрудниками организаций, имеющими налоговые обязательства по имущественным налогам, в рамках которого продолжатся мероприятия по предотвращению образования недоимки, а также погашению уже имеющейся задолженности у учреждений бюджетной сферы.

В целях оптимизации процесса исполнения налоговых обязательств физическими лицами на территории поселения администрацией муниципального образования совместно с УФНС России по Новосибирской области будет продолжена работа по проведению мероприятий по регистрации личных кабинетов работников бюджетной сферы на порталах gosuslugi.ru, сайте www.nalog.ru в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет». Популяризация указанных сервисов влечет за собой сокращение транзакционных издержек и упрощение процедуры уплаты налогов.

3. Рассмотреть вопрос автоматизации учета стимулирующих выплат руководящему составу подведомственных учреждений в целях получения информации о соблюдении условий получения материального поощрения при наличии неурегулированной задолженности по налогам.

**III. Бюджетная политика**

**Итоги реализации бюджетной политики в 2020-2021 годах**

Наряду с вышеупомянутым торможением в ключевых отраслях экономики, которое привело к снижению налоговой отдачи в 2019 году, в 2020 году ситуация усугубилась и большинство экономических показателей снизилось в результате последствий распространения новой коронавирусной инфекции и связанными с этим ограничительными мерами.

Состояние муниципальных финансов муниципального образования 2021 года характеризовалось умеренным уровнем обеспеченности собственными доходами. Положительная динамика поступления собственных доходов позволила обеспечить исполнение приоритетных бюджетных обязательств и исключить просроченную кредиторскую задолженность.

Выбранный курс приоритизации расходов подтвердил свою состоятельность, что позволило наряду с ежегодно увеличивающейся долей этих расходов, ритмично выполнять ключевые социальные обязательства.

Поддержана популярность проектов инициативного бюджетирования через расширение круга лиц, которые вправе выступать с инициативой, – он стал включать кроме граждан, проживающих на соответствующей территории, органы территориального общественного самоуправления и старост сельских населенных пунктов.

Конкурсная основа выбора конкретных инициативных проектов развития территории муниципального образования позволяет повышать заинтересованность граждан бюджетным процессом и при этом эффективно расходовать средства на действительно приоритетные проекты развития.

В 2020 году органы местного самоуправления поселения подключены к работе в Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в целях размещения бюджетных данных на Едином портале бюджетной системы, что в свою очередь призвано преодолеть недоверие населения к принимаем решениям и устранить недостаток информации о реальном состоянии государственных финансов и трудностях выбора в условиях ограниченности ресурсов.

**Направления бюджетной политики**

**на 2022-2024 годы**

Формирование прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения будет основано на консервативном варианте прогноза социально-экономического развития. Данный подход обеспечит надёжность и уверенность бюджетного планирования на среднесрочный период в условиях тренда бездефицитности бюджета и ограничений по приросту муниципального долга, а также позволит минимизировать риски разбалансированности в процессе исполнения бюджета поселения.

Быстроменяющаяся экономическая ситуация требует такой же динамичной адаптации бюджетного курса под новые вызовы и условия.

Основными принципами реализации бюджетной политики будут:

1. Выполнение принятых социальных обязательств. Соблюдение данного принципа означает первоочередное финансирование расходов социальной направленности, в том числе носящих имущественный характер, выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации.

2. Реализация мероприятий по мобилизации доходных источников и оптимизации расходных обязательств, сконцентрировав их на ключевых социально-экономических направлениях во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

3. Реализация Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования, включающего программу оптимизации расходов бюджета муниципального образования, мероприятия, направленные на рост доходов бюджета поселения и сокращение муниципального долга муниципального образования.

4. Избирательность расходов капитального характера. Данный принцип является следствием ограниченности финансовых ресурсов, высвобождающихся после выполнения всех социальных обязательств в рамках бездефицитного бюджета.

**Направления бюджетной политики в сфере**

**муниципального управления**

Формирование фонда оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования будет производиться в соответствии с действующими нормативными правовыми актами в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств с применением мер по недопущению роста штатной численности в органах местного самоуправления, за исключением случаев, связанных с изменением бюджетных функций и полномочий муниципального образования.

Применение подходов количественного, ценового и качественного нормирования в муниципальных закупках, в том числе предполагающего исключение закупок с избыточными потребительскими свойствами, по-прежнему является одним из приоритетных инструментов в достижении поставленных задач по совершенствованию механизма планирования расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления.

**Направления бюджетной политики в сфере обеспечения**

**социальных обязательств**

Обеспечение социальных обязательств будет осуществляться с учетом приоритетности решаемых отраслевых задач и реализации направлений, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Концентрация финансовых ресурсов должна быть так же сосредоточена на необходимости:

- ежегодной индексации оплаты труда работников бюджетной сферы, в соответствии с прогнозным уровнем инфляции;

- повышения минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума, в целом по России, с учетом районного коэффициента.

**Направления бюджетной политики**

**в реальном секторе экономики**

Учитывая положительные тенденции, планируется в целом сохранение направлений бюджетной политики в сфере реального сектора экономики.

Будут сохранены:

- ответственность бизнеса во взаимоотношениях с государством, согласие получателей субсидий на условия их предоставления как обязательство, принятое при заключении соглашений с органами местного самоуправления;

- единые требования к получателям субсидий, ко всем категориям юридических и физических лиц - производителям товаров, работ, услуг, включая некоммерческие организации. Применение типовых соглашений при работе с хозяйствующими субъектами о предоставлении субсидий, использование соглашений о взаимодействии в рамках социального партнерства бизнеса;

- принципы формирования и/или корректировки механизма целевых показателей результативности во взаимодействии с субъектами поддержки, реалистичность оценки эффекта от вкладываемых в развитие отраслей бюджетных ресурсов, обоснованное применение штрафных санкций для возмещения бюджетных потерь;

- ответственное отношение хозяйствующих субъектов-бюджетополучателей к выполнению обязанностей налогоплательщиков по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, внебюджетные фонды.

Будет продолжена системная работа органов местного самоуправления с потенциальными инвесторами и предпринимательским сообществом с целью:

- взаимовыгодного привлечения внебюджетных ресурсов на реализацию муниципальных проектов.

Решение задач по развитию отраслей реального сектора планируется с учетом применения лучших практик субъектов РФ, муниципальных образований РФ, обмена положительным опытом с территориями Сибирского Федерального округа, принятия комплексных решений по межрегиональным инфраструктурным вопросам.

В секторе малого и среднего предпринимательства планируется сформировать положительную обратную связь с предпринимательским сообществом для выявления административных проблем и организационных вопросов, мешающих развитию малого бизнеса и вовлечению частного капитала в экономику.

При исполнении расходов на капитальные вложения по-прежнему остаются актуальными вопросы добросовестности подрядчиков, выполняющих работы по контрактам для нужд муниципального образования, недопущения образования кредиторской задолженности у заказчиков, претензионно-исковой работы с подрядными организациями, допустившими нарушения при исполнении контрактов, устранения замечаний по объектам в рамках исполнения гарантийных обязательств. Будет продолжена практика отказа от авансирования оплаты обязательств по муниципальным контрактам с целью сокращения дебиторской задолженности и рационального использования муниципальных ресурсов.

Планирование расходов дорожного фонда поселения будет осуществляться на уровне прогнозируемых доходных источников, учитываемых при формировании дорожных фондов. Приоритетными направлениями расходов дорожного фонда остаются расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования, производство планово-предупредительного, текущего и капитального ремонта, строительство и развитие сети автомобильных дорог.

По-прежнему актуальна задача по оформлению бесхозяйных дорог в муниципальную собственность, что позволит увеличить доходы от акцизов на топливо, поступающих в муниципальные дорожные фонды на развитие и обслуживание дорожной сети на территории муниципального образования.

**Основные направления повышения эффективности**

**бюджетной политики**

В целях повышения эффективности бюджетной политики необходимо обеспечивать ликвидность единого счета бюджета, целью управления которой является создание условий более качественного и эффективного управления бюджетными средствами, направленными на обеспечение безусловного исполнение денежных обязательств бюджета поселения по мере наступления сроков платежей по ним.

В рамках действующего законодательства будет продолжена работа в части осуществления контроля в сфере закупок в соответствии с п. 5 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Осуществление комплексного контроля закупочной деятельности от этапа планирования до фактического исполнения обязательств позволит обеспечить минимизацию нарушений, прозрачность всего процесса муниципальных закупок, а также снизить потери бюджетных средств.

Повышение уровня прозрачности процесса муниципальных закупок путем совершенствования механизмов планирования закупок, поэтапного внедрения практики конкурентных электронных процедур при закупках малого объема, расширения практики проведения совместных процедур определения поставщиков в целях консолидации закупок одной и той же продукции, в свою очередь, позволит минимизировать риск возникновения коррупционных правонарушений, а также повысить эффективность и результативность использования бюджетных средств бюджета поселения.

В предстоящем периоде будет являться актуальной задача по эффективному использованию финансовых ресурсов, в том числе за счет анализа бюджетных расходов и повышения их эффективности.

Необходимо сосредоточиться на дальнейшем повышении уровня открытости бюджетных данных для населения муниципального образования.

В предстоящий трёхлетний период рост уровня открытости бюджетных данных и прозрачности бюджетного процесса для населения должен перейти на более качественный уровень. Потребуется решение следующих задач:

- оптимизация публикуемой на официальном сайте администрации муниципального образования информации, концентрация внимания на наиболее актуальных и востребованных материалах;

- расширение каналов распространения бюджетных сведений в том числе с помощью средств массовой информации, обеспечение высокого уровня популярности и востребованности публикуемой информации, формирование у граждан понимания необходимости понимания бюджетных процессов;

- создание условий для использования населением бюджетной информации при реализации проектов инициативного бюджетирования.

В целях предотвращения сохранения невостребованных налоговых льгот и необоснованных выпадающих доходов бюджета необходимо провести инвентаризацию методик оценки эффективности налоговых расходов на соответствие критериям эффективности, отвечающим положениям постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и целям муниципальных программ и социально-экономической политики поселения.

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

Верх-Майзасский Периодическое печатное издание № 41 18 октября 2021 года

Вестник Адрес: 632285 с.Верх-Майзасс Кыштовский район

ул.Нарымская, 30

Подписано к печати: 18.10.2021 г. Тираж 5 экз.