



Контрольно-счетный орган Кыштовского района Новосибирской области
632270, Новосибирская область, с. Кыштовка, ул. Ленина, 38 тел.(8-383-71) 21198

***Экспертное заключение
по результатам внешней проверки годового отчёта об исполнении
бюджета Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района
Новосибирской области за 2019 год.***

«13» апреля 2020 г.

№7/01-11 с.Кыштовка

Экспертное заключение Контрольно-счетного органа Кыштовского района Новосибирской области, по отчету об исполнении местного бюджета Верх-Майзасского сельсовета за 2018 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением «О бюджетном процессе» в муниципальном образовании Верх-Майзасском сельсовете Кыштовского района», Уставом Верх-Майзасского сельсовета, Положением «О Контрольно-счетном органе Кыштовского района» и иным действующим законодательством.

На основании Соглашения от 15.11.2017 г. «О передаче Контрольно-счетному органу Кыштовского района полномочий Контрольно-счетного органа Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета, документов и материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Верх-Майзасского сельсовета за 2019 год.

Отчет об исполнении местного бюджета Верх-Майзасского сельсовета за 2019 год с пояснительной запиской, дополнительными документами и материалами поступил в контрольно-счетный орган Кыштовского района в установленный срок.

Цель внешней проверки:

Проанализировать и оценить содержащуюся в годовой бюджетной отчетности информацию о бюджетной деятельности Верх-Майзасского сельсовета, провести проверку полноты и достоверности отчетности, законности, результативности и эффективности исполнения бюджета в 2019 году.

Объект внешней проверки и должностные лица:

Администрация Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района
Новосибирской области

ОГРН 1025406427056

ИНН/КПП 5430100574/543001001

ОКТМО 50634410

Адрес: 632275 Новосибирская область, Кыштовский район, с.Верх- Майзасс, ул.
Нарымская, 30

Глава администрации МО Кононов Валерий Александрович

Главный бухгалтер администрации МО Александрова Вера Юрьевна

Единый счет бюджета в Управлении Федерального казначейства по
Новосибирской области 40204810700000000260.

Лицевые счета администрации: 364.01.001.1, 364.06.001.1, 364.01.001.4,
364.01.001.9 в администрации Верх-Майзасского сельсовета;

04513020470, 03513020470, 02513020470 открыты в Управлении
Федерального казначейства по Новосибирской области, ГРКЦ ГУ Банка
России по Новосибирской области, г. Новосибирск, БИК 04500400.

В соответствии с Приказом Министерства финансов и Налоговой политики Новосибирской области от 15.11.2018 г. № 59-НПА «Об утверждении на 2019 год перечней муниципальных образований Новосибирской области, распределенных в зависимости от доли в местных бюджетах дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений», Верх-Майзасский сельсовет отнесен к высокодотационным муниципальным образованиям Новосибирской области (доля дотаций и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ в 2016-2018 гг. превысила 50 % дохода бюджета без учета субвенций).

Социально-экономическое развитие

На территории поселения зарегистрировано 13 предприятий, организаций и учреждений, в том числе 1 сельхоз. предприятие, 5 предприятий торговли. Социальная сфера – 2 общеобразовательные школы, участковая больница, ФАП, МКУ «СКЦ», две библиотеки. Специализацией поселения является сельскохозяйственное производство, представленное 1 СПК и 101 ЛПХ (по итогам 2018 г. было 91 ЛПХ).

Услуги ЖКХ в поселении оказывает ООО УК «Союз». На территории поселения имеются особо охраняемые территории – заказник «Майзасский».

Проблемами социально-экономического развития поселения обозначены: неблагоприятные природно-климатические и экономико-географические условия (удаленность от железнодорожной станции (188 км от ближайшей

ЖДС), от основных рынков (630 км от областного центра); отставание развития производственной и социальной инфраструктуры, значительное сокращение численности работников в основных отраслях экономики. Остается низкой рождаемость.

Ресурсами и резервами СЭР поселения являются: наличие свободных земельных ресурсов, пригодных для развития сельского хозяйства. Наличие природных ресурсов, которые могут представлять интерес для промышленного освоения (лес); свободных трудовых ресурсов, сбор и переработка дикоросов.

Специальные меры по увеличению налоговых и неналоговых поступлений не принимались и не планировались. Мероприятия и объекты, на финансирование которых недостаточно средств (с оценкой необходимых ресурсов и возможных результатов) администрацией МО не указаны.

Организация и осуществление бюджетного процесса

Правовое регулирование бюджетного процесса

Бюджетные отношения в поселении в отчетном году регулировались Положением о бюджетном процессе в Верх-Майзасском сельсовете утвержденного решением Совета депутатов Верх-Майзасского сельсовета от 01.11.2018 г. №4 (в редакции от 31.10.2019 г. №4). Решением Совета депутатов Верх-Майзасского сельсовета от 10.02.2020 г. №2 принято новое положение о бюджетном процессе в Верх-Майзасском сельсовете.

Положение о бюджетном процессе от 10.02.2020 г. №2 не в полной мере соответствует бюджетному законодательству:

-из ч.1 ст.5 «Бюджетные полномочия Совета депутатов муниципального образования» исключить п.13), из ч.4 ст.18 «Планирование бюджетных ассигнований» исключить слова «и муниципальными унитарными предприятиями» в связи с тем, что в МО нет муниципальных унитарных предприятий;

-из ст.6 «Бюджетные полномочия администрации муниципального образования» исключить п.21), п.22), п.23); из п.10 ст.7 «Бюджетные полномочия финансового органа муниципального образования» исключить слова «лицевых счетов муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования»; из ст.18 «Планирование бюджетных ассигнований» исключить ч.2 в связи с тем, что в МО нет муниципальных бюджетных и автономных учреждений;

-из ст.6 «Бюджетные полномочия администрации» исключить п.19), п.26), из ст.9 «Бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств» исключить п.9). В поселении получатели бюджетных средств являются казенными учреждениями. В соответствии с положениями БК РФ формирование муниципальных заданий для казенных учреждений не обязательно (только для бюджетных). Кроме того, фактически, муниципальное задание для казенных учреждений в поселении не формируется;

-из ст.6 «Бюджетные полномочия администрации» исключить п.36), п.37) в связи с тем, что субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием муниципальным учреждением в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг могут предоставляться только муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, которых у поселения нет;

-ч.3 ст.21 «Внесение проекта решения о местном бюджете на рассмотрение в Совет депутатов муниципального образования» дополнить пунктом «проект бюджетного прогноза (проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период», предусмотренный ч.5 ст.170.1 БК РФ. Бюджетный прогноз на долгосрочный период предусмотрен п.4) ч.1 ст.14 данного положения, при этом в нарушение ч.4 ст.170.1 БК РФ Порядок разработки и утверждения, период действия, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период администрацией не установлен;

-в ч. 1 ст. 16 «Состав проекта решения о бюджете» включить утверждение в решении о бюджете объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда (ч.5 ст.179.4).

Муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс, в ряде случаев не приняты:

По вопросам исполнения бюджета:

-порядок осуществления бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета (ч.4 ст.160 БК РФ).

По вопросам в сфере закупки товаров, работ, услуг:

-НПА, определяющий случаи осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд (п.2) ч.1 ст.35 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);

-порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок (ст.100 закона №44-ФЗ).

Участники бюджетного процесса

Руководитель финансового органа администрации МО не соответствует квалификационным требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ от 06.11.2004 № 608 (глава поселения В.А.Кононов, образование среднее специальное техник-механик).

Главный распорядитель средств бюджета Верх-Майзасского сельсовета утвержден в ведомственной структуре расходов бюджета - Администрация Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района (код ГРБС – 364).

Получателями средств бюджета Верх-Майзасского сельсовета являются администрация МО и МКУ СКЦ Верх-Майзасского сельсовета.

Главными администраторами доходов утверждены Федеральное казначейство (Управление Федерального казначейства по НСО) (код ГРБС 100)

Управление Федеральной налоговой службы по НСО (код ГРБС 182) и администрация Верх-Майзасского сельсовета, главным администратором источников финансирования дефицита - администрация Верх-Майзасского сельсовета.

В соответствии со ст.241.1 БК РФ единый счет бюджета поселению открыт в Управлении Федерального казначейства по НСО.

Доходный счет и лицевой счет по учету субвенции на осуществление первичного воинского учета открыты и обслуживаются в Управлении Федерального казначейства по НСО.

Лицевые счета получателям бюджетных средств открыты и обслуживаются в Администрации Верх-Майзасского сельсовета.

В соответствии с соглашением от 01.12.2018 г. №12 администрация Верх-Майзасского сельсовета с 01.01.2019 г. передала часть полномочий финансового органа поселения финансовому органу администрации Кыштовского района в т.ч. полномочия по открытию и ведению лицевых счетов для учета операций по исполнению бюджета поселения; полномочия по учету бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета поселения, отражение на лицевых счетах обязательств муниципальных учреждений поселения; по организации исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета поселения; по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля при санкционировании операций; по осуществлению контроля в сфере закупок в соответствии с частью 5 статьи 99 закона №44-ФЗ, а также полномочия по нормативно-правовому регулированию осуществления переданных бюджетных полномочий.

В связи с тем, что полномочия по нормативно-правовому регулированию осуществления переданных бюджетных полномочий переданы финансовому органу администрации Кыштовского района, соответственно нормативно-правовые акты МО, регулирующие указанные бюджетные полномочия, должны быть отменены, в т.ч.:

-Порядок открытия и ведения лицевых счетов от 04.05.2016 г. №31;

-Порядок санкционирования оплаты денежных обязательств от 28.04.2016 г. №36;

-Порядок учета бюджетных обязательств от 29.12.2010 г. №44;

-Порядок приостановления санкционирования оплаты денежных обязательств в случае нарушения порядка учета бюджетных обязательств от 23.05.2011 г. №42а.

Функции по осуществлению контроля за исполнением бюджета в 2019 году выполнял Контрольно-счетный орган Кыштовского района по соглашению от 15.11.2017 г.

Бюджетное планирование

Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Верх-Майзасского сельсовета на очередной финансовый год и плановый период разработана и утверждена постановлением администрации от 13.12.2018 г. №52.

Реестр расходных обязательств (далее «РРО») Верх-Майзасского сельсовета, предусмотренный ст.87 БК РФ, ведется в порядке принятом постановлением администрации Верх-Майзасского сельсовета от 27.10.2017 г. №43. Ссылка на приказ МФ РФ от 01.07.2015 г. №103н «Об утверждении порядка представления реестра расходных обязательств субъектов РФ и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав РФ» в п.1.1. ч.1 указанного порядка некорректна в связи с тем, что данный приказ утратил силу с 18.09.2017 г.

В нарушение ст. 87 БК РФ, ст. 13 положения о бюджетном процессе в РРО поселения не указываются нормативные правовые акты МО, обуславливающие правовые основания для возникновения расходных обязательств МО.

Решение о бюджете

Контрольно-счетным органом Кыштовского района было дано экспертное заключение на проект бюджета Верх-Майзасского сельсовета на 2019 г. и плановый период 2019-2021 гг. от 07.12.2018 г. №47/01.10 с предложениями об устранении недостатков, установленных КСО в ходе экспертизы. При утверждении бюджета все недостатки и замечания устранены.

Решение о бюджете Верх-Майзасского сельсовета на 2019-2021 гг. утверждено до начала финансового года (27.12.2018 г. №2), изменения в него вносились 9 раз (последняя редакция от 20.12.2019 г. №2) и были связаны с необходимостью корректировки расходов, поступления налоговых и не налоговых доходов, перераспределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и т.д.

Состав решения о бюджете соответствует ст.184.1. БК РФ и ст.17 Положения о бюджетном процессе в Верх-Майзасском сельсовете.

В приложении №4 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям....., группам и подгруппам видов расходов...» бюджетные ассигнования распределены также по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов, что не предусмотрено п.5) ч.2 ст.17 положения о бюджетном процессе

При внесении изменений в решение о бюджете от 22.02.2019 г. источники финансирования дефицита бюджета в новой редакции не утверждены (утвердили только 20.12.2019 г.).

Подпунктом 1) части 1 пункта 4, Приложением №3 решения о бюджете от 28.12.2017 г. №1 утверждается распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (**муниципальным программам и не программным направлениям деятельности**) группам и подгруппам видов расходов, при этом в поселении нет муниципальных программ, кроме того, ч.1

ст.17 Положения о бюджетном процессе в поселении предусмотрено распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов).

Целевые статьи расходов, по которым распределяются бюджетные ассигнования, утверждены постановлением администрации Верх-Майзасского сельсовета от 30.11.2015 г. №51, с учетом вносимых изменений (последняя редакция от 06.06.2019 г. №31-1).

В нарушение ч.4 ст.21 БК РФ финансовым органом не утверждены целевые статьи расходов 0300370510 «Реализация мероприятий по обеспечению сбалансированности...за счет областного бюджета», 990051180 «Осуществление первичного воинского учета...», 0500570190 «Осуществление отдельных государственных полномочий ...по решению вопросов в сфере административных правонарушений», 1620470370 «Реализация социально значимых проектов в сфере развития...».

Организация исполнения бюджета

Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета муниципального образования Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области, бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств утвержден постановлением администрации от 31.07.2019 г. №36/1

В соответствии с ч.2.1. ст.217 БК показатели сводной бюджетной росписи Верх-Майзасского сельсовета соответствуют решению о бюджете.

В сводную бюджетную роспись источников финансирования дефицита бюджета включены источники по увеличению и уменьшению прочих остатков средств бюджета поселения, при этом в соответствии с ч. 6 ст. 217 БК РФ, пп. 2 п. 3 ч. 1 порядка от 31.07.2019 г. №36/1 операции по управлению остатками средств на едином счете бюджета и группы источников финансирования дефицита местного бюджета «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» в сводную бюджетную роспись источников финансирования дефицита бюджета не включаются. Показатели (изменения показателей) бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита местного бюджета группы источников «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» формируются в УРМ АС «Бюджет» автоматически и не доводятся до главных администраторов источников.

В соответствии с положениями БК РФ сводная бюджетная роспись, бюджетная роспись главного распорядителя бюджетных средств, лимиты бюджетных обязательств главного распорядителя бюджетных средств утверждены до начала финансового года.

В нарушение ч.2 ст.219.1 БК РФ, пп.1) п.54 порядка от 31.07.2019 г. №36/1 утвержденные показатели бюджетной росписи (лимиты бюджетных обязательств) не доводились до получателей средств местного бюджета (только до ГРБС).

Кассовый план (прогноз кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета в текущем финансовом году) ведется администрацией поселения в соответствии с порядком, утвержденным постановлением администрации Верх-Майзасского сельсовета от 13.12.2018 г. №51. В нарушение пп.2) п.5. порядка от 13.12.2018 г. №51 показатели кассового плана не детализированы по типу средств, кодам классификации операций сектора государственного управления, кодов целевых средств (по межбюджетным трансфертам).

Бюджетная смета ведется в порядке, установленном администрацией Верх-Майзасского сельсовета от 13.12.2018 г. №52.

Утвержденные показатели бюджетных смет администрации Верх-Майзасского сельсовета и МКУ СКЦ соответствуют лимитам бюджетных обязательств.

В нарушение положений приказа Минфина России от 14 февраля 2018 г. N 26н "Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений" в раздел 2 «Лимиты бюджетных обязательств по расходам получателя бюджетных средств» бюджетной сметы администрации включены лимиты на предоставление межбюджетных трансфертов (подраздел 0106), которые должны включаться в раздел 3 «Лимиты бюджетных обязательств по расходам на предоставление бюджетных инвестиций..., межбюджетных трансфертов....».

Принятия бюджетных обязательства сверх утвержденных бюджетных назначений проверкой не установлено.

Реестр муниципальных закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов соответствует требованиям ст.73 БК РФ. В реестр закупок включены сведения о договорах (контрактах), заключенных в соответствии с пп. 4 и 5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ.

Случаи финансирования и исполнения расходов с превышением утвержденных в решении о бюджете для администрации МО бюджетных ассигнований в результате неправомерного внесения изменений в сводную бюджетную роспись не установлены.

Долговая политика

В 2019 году бюджет Верх-Майзасского сельсовета исполнен с профицитом в размере 123,7 тыс. руб.

Муниципальные заимствования не осуществлялись, долг, и расходы на его обслуживание отсутствуют, бюджетные кредиты, и муниципальные гарантии за счет бюджета МО не предоставлялись.

Кредиторская задолженность в течение 2019 года изменилась с 87,6 тыс. руб. до 61,8 тыс. руб. Дебиторская задолженность в течение года изменилась с 98,1 тыс. руб. до 60,5 тыс. руб. из нее просроченная 4,0 тыс.руб.

Остаток денежных средств по состоянию на 01.01.2020 года составляет 417,0 тыс. руб. (собственные средства) из них средства дорожного фонда 158,2 тыс. руб.

Бюджетная отчетность

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета МО за 2019 г. соответствует перечню, установленному Инструкцией по бюджетной отчетности для органа, организующего исполнение бюджета от 28.11.10г. №191н. (ред. от 08.01.2019 г.) (далее по тексту «инструкция 191н»).

В ходе внешней проверки случаев недостоверности данных о фактическом размере доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджетов в годовом отчете об исполнении местного бюджет за 2019 год не установлено.

Содержание форм бюджетной отчетности и Пояснительной записки к бюджетной отчетности за 2019 год не в полной мере соответствует Инструкциям по бюджетному учету и бюджетной отчетности:

Ф.0503120 Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых не отражены показатели по счетам 17 "Поступления денежных средств, 18 "Выбытия денежных средств», что является нарушением п.20 инструкции 191 н.

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123) – в графе 5 не отражены сопоставимые показатели движения денежных средств за аналогичный период прошлого года. В графе 5 раздела 1 "Поступления", раздела 2 "Выбытия" и раздела 3 "Изменение остатков средств" отражаются сопоставимые показатели движения денежных средств за аналогичный период прошлого года в порядке, установленном пунктом 150 Инструкции 191н.

Ф.0503124 Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств по разделам «Доходы бюджета» и «Источники финансирования дефицита бюджета» коды бюджетной классификации указаны без формирования группировочных кодов бюджетной классификации, при этом в соответствии с п.121 инструкции №191н коды классификации доходов бюджета и коды классификации источников финансирования дефицита бюджета указываются с формированием группировочных кодов бюджетной классификации в структуре утвержденных решением о бюджете бюджетных назначений по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета, соответственно.

Ф.0503164 Сведения об исполнении бюджета – отражены не все показатели, имеющие отклонения между плановыми (прогнозными) и фактически исполненными показателями по кодам бюджетной классификации расходов, в том числе по КБК 36401049900000000 – 62164,78 руб.; по КБК 364080199000000000 – 96561,12 руб. В соответствии с п.163 инструкции 191н

критерии определения показателей, подлежащих отражению в Сведениях (Ф. 0503164), устанавливаются для получателей бюджетных средств - главным распорядителем бюджетных средств с учетом критериев, установленных финансовым органом соответствующего бюджета.

Состав документов и материалов, предоставляемых в Совет депутатов Верх-Майзасского сельсовета одновременно с годовым отчетом соответствует ст.35 Положения о бюджетном процессе Верх-Майзасского сельсовета.

Представленный реестр муниципального имущества соответствует требованиям Приказа Министерства экономического развития РФ от 30 августа 2011 г. N 424 "Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества». Решением Совета депутатов Верх-Майзасского сельсовета от 12.08.2019 г. №6 установлена минимальная стоимость движимого и иного имущества, не относящегося к недвижимому имуществу, подлежащего учету в реестре муниципального имущества сельсовета, в сумме 40 000,00 рублей. При этом в реестре отражены данные о движимом и ином имуществе стоимостью менее 40000,0 руб.

В реестре муниципального имущества отдельными объектом отражены два автобусных павильона расположенные в с.Верх-Майзас и в д.Камышенка, ул.Центральная, балансовой стоимостью 49987,0 руб. каждый. В соответствии со ст.3 Федерального закона от 08.11.2007 г. №257-ФЗ автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог. В соответствии с п.45 инструкции №157н обстановка дороги объединяются в один инвентарный объект, признаваемый для целей бухгалтерского учета комплексом объектов основных средств (учитывается в составе дороги), если иное не установлено порядком ведения реестра имущества соответствующего публично-правового образования. Таким образом, автобусные павильоны и дорожные знаки должны учитываться в составе дорог, на которых они установлены.

Анализ доходов бюджета

На территории МО установлены земельный налог и налог на имущество физических лиц.

Решением сессии совета депутатов Верх-Майзасского сельсовета №52 от 13.12.2019 г. определены налоговые ставки земельного налога на территории Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области. При этом в нарушение ч. 2 ст.387 НК РФ в указанном нормативном правовом акте не определены порядок и сроки уплаты земельного налога.

Налог на имущество физических лиц на территории Верх-майзасского сельсовета был установлен решением Совета депутатов Верх-Майзасского сельсовета от 11.11.2014 г. №2 (в редакции от 24.11.2015 г. №8). С 01.01.2019 г. действует решение Совета депутатов от 29.11.2018 г. №3. В соответствии со ст.3 Налогового Кодекса РФ (далее НК РФ) муниципальный правовой акт представительного органа муниципального образования об установлении налога должен быть сформулирован таким образом, чтобы каждый точно знал, какие налоги, когда и в каком порядке он должен платить. В п.4 решения от 29.11.2018 г. №3 установлено право на налоговую льготу в отношении одного объекта недвижимости для лиц, имеющих на своем иждивении трех и более детей и несовершеннолетние дети, при этом в нарушение ч. 2 ст. 399 НК не указан размер налоговой льготы и основания и порядок их применения налогоплательщиками.

Ставки налога на имущество и земельного налога установлены на максимально возможном уровне.

Таблица

Налоговые ставки по местным налогам

Земельные участки	Ставка, %	
	возможна я	установл енная
А	1	2
Земельный налог		
Земельные участки, отнесенные к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в поселениях и используемых для сельскохозяйственного производства	0,3	0,3
занятые жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства	0,3	0,3
приобретенные (предоставленные) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства	0,3	0,3
занятые административными и офисными зданиями, объектами образования, науки, здравоохранения и социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры, искусства, религии	1,5	1,5
занятые производственными и административными зданиями, строениями, сооружениями промышленности, коммунального хозяйства, материально-технического, продовольственного снабжения, сбыта и заготовок		1,5
Прочие земельные участки		1,5
Налог на имущество физических лиц		
Жилые дома, помещения, объекты незавершенного строительства, единые недвижимые комплексы, в состав которых входит хотя бы одно жилое помещение (жилой дом), гаражи и машино-места	0,1	

Объекты налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст.378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных а.2 п.10 ст.378.2 НК РФ, объекты налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей	2
прочие объектов налогообложения.	0,5

Размер платы за наем муниципальных жилых помещений не устанавливался (муниципальный жилой фонд общей площадью 288,0 кв.м).

Полномочия по организации теплоснабжения и водоснабжения на территории поселения переданы на районный уровень с 01.07.2017 г. вместе с имуществом коммунальной инфраструктуры.

В ходе проверки доходной части исполнения бюджета поселения установлено соответствие плановых назначения доходной части отчета об исполнении местного бюджета доходной части бюджета поселения, утвержденной решением Совета депутатов от 20.12.2019 г. №2.

Исполнение местного бюджета по доходам за 2019 год составило 7684,9 тыс. руб., или 100,1% к утвержденному плану.

Из общей суммы доходов налоговые и неналоговые поступления составили 1290,3 тыс. руб. (на 12,6% выше уровня прошлого года), безвозмездные поступления составили 6394,7 тыс. руб. По сравнению с предыдущим годом поступления в местный бюджет увеличились на 417,8 тыс. руб., или на 7%. В общем объеме доходов местного бюджета удельный вес собственных доходов составил 16,8% (за 2018 г. данный показатель составлял 16,1%).

Дотации поступило 5288,9 4578,0 тыс. руб. или 98,2% от объемов прошлого года; субвенции на осуществление первичного воинского учета – 92,7 тыс. руб.; субвенции на осуществление передаваемых полномочий на решение вопросов в сфере административных правонарушений – 0,1 тыс. руб.; иные межбюджетные трансферты – 1343,8 тыс. руб. по государственной программе Новосибирской области «Управление государственными финансами на 2014-2019 гг.» Субсидии на «Реализацию социально значимых проектов в сфере развития общественной инфраструктуры в рамках подпрограммы «Содействие развитию местного самоуправления» - 380,0 тыс. руб.

Анализ расходов бюджета

Расходы местного бюджета исполнены в объеме 7561,2 тыс. руб., или 94,9 % к утвержденному плану. Неисполнение плана составило 409,6 тыс. руб.

В сравнении с предыдущим периодом, расходы бюджета за 2019 год увеличились на 556,9 тыс. руб. или на 7,9%.

В функциональной структуре расходов наибольшую долю занимают разделы: «Культура, кинематография» (42,2%), «общегосударственные вопросы» (33,4%).

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в объеме 2526,6 тыс. руб., или 97,6% к плану. Объем расходов, по данному

разделу исполнен на 151,5% к уровню прошлого года. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 33,4%. По разделу отражены расходы на заработную плату главы администрации и обеспечение деятельности сельской администрации, межбюджетные трансферты на обеспечение переданных полномочий по внешнему муниципальному контролю, другие общегосударственные вопросы.

Нормативы формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления, установленные Постановлением администрации Новосибирской области от 30.01.2017г №20-п (с учетом изменений) соблюдены.

По разделу 02 «Национальная оборона» расходы исполнены в объёме 92,7 тыс. руб., или на 100% к плану. Средства раздела использованы на осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 1,2%.

По отношению к 2018 году расходы увеличились на 6,7 тыс. руб., или на 5,1%.

По разделу 03 «Национальная оборона и правоохранительная деятельность» расходы осуществлены в сумме 7,4 тыс. руб. на опашку населенных пунктов поселения от пожара.

По разделу 04 «Национальная экономика» расходы исполнены в объеме 1083,6 тыс. руб. или 87,2% к утвержденному плану. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 14,3%.

Средства использованы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на содержание и ремонт дорог, расположенных в границах поселения, приобретение топлива и запасных частей для дорожной техники, за счет доходов от акцизов на нефтепродукты.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в объёме 575,8 тыс. руб., или на 86,4% к плану по подразделу 0503 «Благоустройство». По сравнению с прошлым годом расходы подраздела увеличились на 307,7 тыс. руб. или на 60,2%. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 214,8%.

Средства использованы на оплату электроснабжения объектов коммунального хозяйства, аккарицидную обработку кладбищ, содержание уличного освещения, ограждение кладбищ.

По разделу 08 «Культура, кинематография, средства массовой информации» расходы исполнены в объёме 3195,0 тыс. руб., или 97,1 % к плану. Средства использованы на содержание МКУ СКЦ Верх-Майзасского сельсовета.

Уровень средней заработной платы работников культуры МКУ СКЦ Верх-Майзасского сельсовета, установленный соглашением б/н от 01.07.2018 г. между администрацией Кыштовского района и администрацией Верх-Майзасского

сельсовета в размере 80% средней заработной платы работников культуры в Новосибирской области соблюден.

По разделу 10 «Социальная политика» исполнены расходы в объеме 80,0 тыс. руб. на доплату к пенсиям муниципальных служащих. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 1,1%.

Руководствуясь статьей 4.2 Соглашения о передаче полномочий Контрольно-счетному органу Кыштовского района Новосибирской области по осуществлению внешнего финансового контроля направить экспертное заключение:

- Главе администрации Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района
- Совету депутатов Верх-Майзасского сельсовета



Председатель контрольно-счетного органа
Кыштовского района

 С.Г.Несмиянова

Ознакомлены:

Глава администрации

Гл. бухгалтер

 В.А.Кононов
 В.Ю.Александрова