

Акт
О результатах проверки законности, эффективности, результативности и целевого использования бюджетных средств, направленных на благоустройство Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области в 2018 году.

№56/01-09 от 23.12.2019 г.

с. Кыштовка

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.7. плана работы контрольно-счетного органа Кыштовского района Новосибирской области на 2019 г., распоряжение председателя контрольно-счетного органа от 19.09.2019 г. №31.

Цель контрольного мероприятия: Анализ нормативных документов, регулирующих выполнение переданных полномочий по организации благоустройства территории сельского поселения, ритуальных услуг и содержанию мест захоронения, вывозу бытовых отходов и мусора. Установить объемы бюджетных ассигнований, финансирования и расходования средств, направленных на выполнение переданных полномочий по организации благоустройства территории сельского поселения. Проверка законности и целевого использования средств на выполнение переданных полномочий по организации благоустройства территории сельского поселения.

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты Верх-Майзасского сельсовета регламентирующие деятельность поселения в сфере полномочий по благоустройству, договора, контракты, заключенные для исполнения полномочий по благоустройству, документы исполнения по указанным договорам, бухгалтерская отчетность, а также иные документы и материалы, необходимые для проведения проверки.

Объект контрольного мероприятия: Администрация Верх-Майзасского сельского совета Кыштовского района Новосибирской области (далее «администрация», «поселение»).

Проверяемый период деятельности: с 01.01.2018 г. по 31.12.2018 г.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 19.12.2019 г. по 23.12.2019 г.

1. Общие сведения.

В проверенном периоде с 01.01.2018 г. по 31.12.2018 г. администрация Верх-Майзасского сельсовета, в рамках полномочий по благоустройству территории поселения, установленных ст.14 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ (далее Федеральный закон №131-ФЗ), ст.5 Устава Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области, принятого Решением Совета депутатов Верх-Майзасского сельсовета 14 мая

2018 года №1 (с последними изменениями от 29.05.19 №2), осуществляла следующие полномочия по решению вопросов местного значения:

- утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения. При этом в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона №131-ФЗ использование, охрана, защита, воспроизводство городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения **относятся к вопросам местного значения городского поселения, а не сельского;**

- организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;
- участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов;

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона №131-ФЗ участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов, а также организация ритуальных услуг **относятся к вопросам местного значения городского поселения, а не сельского.** Частью 3 статьи 14 Федерального закона №131-ФЗ установлена возможность закрепления указанных полномочий и других полномочий из числа, предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений за сельскими поселениями в случае принятия соответствующего Закона субъекта Российской Федерации и принятым в соответствии с ними уставом сельского поселения. В части указанных полномочий соответствующие Законы Новосибирской области не приняты, соответственно данные полномочия включены в Устав Верх-Майзасского сельсовета необоснованно.

Указанные полномочия осуществлялись администрацией на территории деревни Берестянка, деревни Ивановка, деревни Камышинка, деревни Старый Майзас, деревни Худышка и села Верх-Майзас, входящих в состав муниципального образования Верх-Майзасский сельсовет.

В соответствии с положениями статьи 5 Устава Верх-Майзасского сельсовета, решением Совета депутатов Верх-Майзасского сельсовета от 17.04.2017 г. №2 «Об утверждении Правил благоустройства территории Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области» (с последними изменениями от 12.08.2019 от №7), утверждены правила благоустройства территории Верх-Майзасского сельсовета (далее – Правила). В Правилах определен порядок организации благоустройства и озеленения территории Верх-Майзасского сельсовета, содержания зеленых насаждений, очистки и уборки территорий населенных пунктов и обязательны для всех физических и юридических лиц, независимо от их организационно – правовых форм.

В целях организации и осуществления муниципального контроля на территории Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ и Федеральным законом №294-ФЗ от 26.12.2008г. «О защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», на территории Верх-Майзасского сельсовета, постановлением главы администрации №24/1 от 25.02.19 г. утвержден «Административный регламент проведения проверок при осуществлении муниципального контроля по соблюдению Правил благоустройства на территории Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области» (далее порядок №24/1).

В нарушение п.19 ст.14 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» контроль за соблюдением правил благоустройства, на территории Верх-Майзасского поселения в течение 2018 года не осуществлялся.

В нарушение ст. 9 Федерального закона N 294-ФЗ от 26.12.2008 г. «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и ч.3 вышеуказанного порядка №24/1 на 2019 год в администрации Верх-Майзасского сельсовета отсутствует утвержденный план проведения проверки по осуществлению муниципального контроля.

2. Расходные и бюджетные обязательства на обеспечение благоустройства территории сельского поселения, объемы бюджетных ассигнований на их исполнение.

Решением о бюджете Верх-Майзасского сельсовета на 2018 г. и плановый период 2019-2020 гг. от 27.12.2017 г. №1 по подразделу 0503 «Благоустройство» первоначально утверждено бюджетных ассигнований 387,7 тыс. руб. С учетом вносимых изменений в решение о бюджете в течение 2018 г., по состоянию на 31.12.2018 г. данный показатель уменьшился на 10 % и составлял 349,5 тыс. руб.

Анализ исполнения бюджета поселения в 2018 году по подразделу 0503 «Благоустройство», в разрезе целевых и экономических статей расходов представлен в Таблице 1.

Наименование расходов	план первонач	уточнен план	кассовое исполне ние	% испол к уточ плану
Уличное освещение	345,2	307,1	259,7	84,6
Коммунальные услуги (электроэнергия)	203,8	130,0	95,6	73,5
Содержание уличного освещения	141,4	150,3	137,3	91,4
Увеличение стоимости мат. запасов	-	26,8	26,8	100
Организация и содержание мест захоронения	1,4	8,4	8,4	100
Аккарицидная обработка кладбищ	1,4	7,5	7,5	100

Оплата налогов	-	0,9	0,9	100
ИТОГО	346,6	315,5	268,1	85,0

Уточненные плановые назначения на благоустройство поселения в 2018 г. уменьшились на 31,1 тыс. руб. по отношению к уровню планового первоначального исполнения 2018 г. из-за уменьшения расходов по целевой статье «Уличное освещение».

Исполнение бюджета поселения в 2018 г. по благоустройству составило 85%. Неисполнение плановых показателей по целевой статье «Уличное освещение» в части коммунальных услуг (электроэнергии) образовалось в связи с не востребованностью средств.

В структуре расходов поселения, направленных на осуществление мероприятий по благоустройству в 2018 г. наибольший удельный вес занимали расходы на содержание уличного освещения – 51,2% и расходы на коммунальные услуги (электроэнергия) – 35,7 % от общей структуры расходов.

Источником финансового обеспечения расходов администрации на мероприятия по благоустройству поселения в проверенном периоде являлись налоговые и неналоговые доходы Верх-Майзасского сельсовета (собственные средства).

3. Законность, обоснованность и результативность использования бюджетных средств Верх-Майзасского сельсовета выделенных на организацию благоустройства поселения.

Для реализации мероприятий на выполнение полномочий по организации благоустройства территории Верх-Майзасского сельсовета Администрацией Верх-Майзасского сельсовета заключены муниципальные контракты и договора с организациями. Всего за 2018 год заключено 5 договоров на сумму 303,2 тыс. рублей.

Расходы на Уличное освещение составили 259681,02 руб., в том числе:

-оплата электроснабжения уличного освещения – **95559,07 руб.** В соответствии с информацией администрации о потреблении электроэнергии по объектам учета в 2018 г. расход электроэнергии на уличное освещение составил 19691 кВт. В соответствии со счетами-фактурами средняя стоимость 1 кВт в 2018 г. составила 4,37 руб. Расходы на оплату электроэнергии уличного освещения в 2018 г. должны составлять 86049,67 руб. (19691 кВт*4,37 руб.). Таким образом, **9509,4 руб.** (95559,07 руб. – 86049,67 руб.) из бюджетных средств, утвержденных решением о бюджете Верх-Майзасского сельсовета на оплату уличного освещения, администрацией направлены на оплату электроэнергии других объектов (административное помещение и нежилое помещение (контора)). Направление бюджетных средств на цели, не соответствующие целям, утвержденным решением о бюджете, бюджетной сметой является **нецелевым использованием средств (ст.306.4. БК РФ).**

При расчете за электроэнергию с поставщиком АО «Новосибирскэнергосбыт» по муниципальному контракту №МК-79 от

29.01.2018 г. заказчиком оплачены фактически не предоставленные услуги (осуществление расходов при отсутствии принятых бюджетных обязательств) на сумму 45703,48 руб. (дебиторская задолженность в соответствии с актом сверки взаиморасчетов на 01.01.2019 г.), что является нарушением бюджетного законодательства, гражданского законодательства и условий заключенного контракта. Действие контракта распространялось до 31.12.2018 г. До окончания срока услуги так и не были предоставлены, в объеме, предусмотренном контрактом. Уменьшение объема оказанных услуг влечет соразмерное уменьшение цены контракта. В соответствии с положениями ст. 781 ГК РФ заказчик обязан оплатить только фактически оказанные услуги (в случае, когда невозможность исполнения возникла по обстоятельствам, за которые ни одна из сторон не отвечает). Иной подход, противоречит принципам возмездности гражданско-правовых договоров и возмездного оказания услуг и нарушает публичные интересы при оплате услуг ввиду необоснованного расходования бюджетных средств. Кроме того, бюджетные средства были отвлечены в дебиторскую задолженность, что не обеспечивает результативности, целевого характера использования предусмотренных заказчику бюджетных ассигнований, что установлено ст.162 БК РФ, а также в нарушение ст.34 БК РФ является неэффективным использованием бюджетных средств. В подобной ситуации для соблюдения законодательства о контрактной системе заказчику необходимо было расторгнуть договор и заключить новый на сумму, необходимую для оплаты услуг на планируемый период. Данные действия заказчика свидетельствуют о низком контроле контрактного управляющего за соблюдением содержания договоров и законодательства о контрактной системе.

-оплачены расходы на эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства, в том числе, за монтаж светильников уличного освещения территории деревни Берестянка, деревни Ивановка, деревни Камышинка, деревни Старый Майзас, деревни Худышка и села Верх-Майзас, в сумме 137303,95 руб.;

-приобретены ТМЦ (лампы) на общую сумму 26818,0 руб.;

Расходы на организацию и содержание мест захоронения 8392,0 руб.

- проведена аккарицидная обработка территории кладбища в соответствии с договором на сумму 7520,0 руб.;

-оплачен земельный налог и налог на имущество в сумме 872,0 руб.

Ведущий специалист
Контрольно-счетного органа
Кыштовского района
Величкович А.А. _____

Глава администрации
Верх-Майзасского сельсовета
Кононов В.А. _____

