



**Контрольно-счетный орган Кыштовского района Новосибирской области**

632270, Новосибирская область, с. Кыштовка, ул. Ленина, 38 тел.(8-383-71) 21198

***Экспертное заключение  
по результатам внешней проверки годового отчёта об исполнении  
бюджета Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района  
Новосибирской области за 2018 год.***

«30» апреля 2019 г.

№11/01-11 с.Кыштовка

Экспертное заключение Контрольно-счетного органа Кыштовского района Новосибирской области, по отчету об исполнении местного бюджета Верх-Майзасского сельсовета за 2018 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением «О бюджетном процессе» в муниципальном образовании Верх-Майзасском сельсовете Кыштовского района», Уставом Верх-Майзасского сельсовета, Положением «О Контрольно-счетном органе Кыштовского района» и иным действующим законодательством.

На основании Соглашения от 15.11.2017 г. «О передаче Контрольно-счетному органу Кыштовского района полномочий Контрольно-счетного органа Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета, документов и материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Верх-Майзасского сельсовета за 2018 год.

Отчет об исполнении местного бюджета Верх-Майзасского сельсовета за 2018 год с пояснительной запиской, дополнительными документами и материалами поступил в контрольно-счетный орган Кыштовского района в установленный срок.

***Цель внешней проверки:***

Проанализировать и оценить содержащуюся в годовой бюджетной отчетности информацию о бюджетной деятельности Верх-Майзасского сельсовета, провести проверку полноты и достоверности отчетности, законности, результативности и эффективности исполнения бюджета в 2018 году.

### **Объект внешней проверки и должностные лица:**

Администрация Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района  
Новосибирской области

ОГРН 1025406427056

ИНН/КПП 5430100574/543001001

ОКТМО 50634410

Адрес: 632275 Новосибирская область, Кыштовский район, с.Верх- Майзасс, ул.  
Нарымская, 30

Глава администрации МО Кононов Валерий Александрович

Главный бухгалтер администрации МО Александрова Вера Юрьевна

Единый счет бюджета в Управлении Федерального казначейства по  
Новосибирской области 40204810700000000260.

Лицевые счета администрации: 364.01.001.1, 364.06.001.1, 364.01.001.4,  
364.01.001.9 в администрации Верх-Майзасского сельсовета;

04513020470, 03513020470, 02513020470 открыты в Управлении  
Федерального казначейства по Новосибирской области, ГРКЦ ГУ Банка  
России по Новосибирской области, г. Новосибирск, БИК 04500400.

В соответствии с Приказом Министерства финансов и Налоговой политики Новосибирской области от 15.11.2017г № 62-НПА «Об утверждении на 2018 год перечней муниципальных образований Новосибирской области, распределенных в зависимости от доли в местных бюджетах дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений», Верх-Майзасский сельсовет отнесен к высокодотационным муниципальным образованиям Новосибирской области (доля дотаций и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ в 2015-2017 гг. превысила 50 % дохода бюджета без учета субвенций).

### **Социально-экономическое развитие**

На территории поселения зарегистрировано 13 предприятий, организаций и учреждений, в том числе 1 сельхоз. предприятие, 5 предприятий торговли. Социальная сфера – 2 общеобразовательные школы, участковая больница, ФАП, МКУ «СКЦ», две библиотеки. Специализацией поселения является сельскохозяйственное производство, представленное 1 СПК и 91 ЛПХ (по итогам 2017 г. было 137 ЛПХ).

Услуги ЖКХ в поселении оказывает ООО УК «Союз». На территории поселения имеются особо охраняемые территории – заказник «Майзасский».

Проблемами социально-экономического развития поселения обозначены: неблагоприятные природно-климатические и экономико-географические условия (удаленность от железнодорожной станции (188 км от ближайшей

ЖДС), от основных рынков (630 км от областного центра); отставание развития производственной и социальной инфраструктуры, значительное сокращение численности работников в основных отраслях экономики. Остается низкой рождаемость.

Ресурсами и резервами СЭР поселения являются: наличие свободных земельных ресурсов, пригодных для развития сельского хозяйства. Наличие природных ресурсов, которые могут представлять интерес для промышленного освоения (лес), свободных трудовых ресурсов, сбор и переработка дикоросов.

Специальные меры по увеличению налоговых и неналоговых поступлений не принимались и не планировались. Мероприятия и объекты, на финансирование которых недостаточно средств (с оценкой необходимых ресурсов и возможных результатов) администрацией МО не указаны.

### ***Организация и осуществление бюджетного процесса***

#### ***Правовое регулирование бюджетного процесса***

Бюджетные отношения в поселении в отчетном году регулировались Положением о бюджетном процессе в Верх-Майзасском сельсовете утвержденного решением Совета депутатов Верх-Майзасского сельсовета от 29.06.2017 г. №3 (в редакции от 01.11.2017 г. №1). Решением Совета депутатов Верх-Майзасского сельсовета от 01.11.2018 г. №4 принято новое положение о бюджетном процессе в Верх-Майзасском сельсовете.

Положение о бюджетном процессе от 01.11.2018 г. №4 не в полной мере соответствует бюджетному законодательству:

-п. 2) ст.6 «Бюджетные полномочия администрации» к полномочиям администрации отнесено установление порядка и сроков разработки **плана социально-экономического развития**, при этом в поселении принята **программа социально-экономического развития**. Аналогично в п. 2) ч. 1 ст. 35 «Документы и материалы, предоставляемые одновременно с годовым отчетом об исполнении местного бюджета» ссылка на план социально-экономического развития некорректна;

-в ч. 4 ст. 21 «Рассмотрение проекта решения о бюджете» в ч.4 ст. 22 «Внесение изменений в решение о местном бюджете» ссылка на план социально-экономического развития некорректна. В соответствии со ст. 184.2. БК РФ в Совет депутатов одновременно с проектом решения о местном бюджете предоставляется прогноз социально-экономического развития, соответственно и рассматриваться Советом депутатов должен **прогноз социально-экономического развития**;

-в ч.4 ст. 22 «Внесение изменений в решение о местном бюджете» утверждение, что «в случае изменения плана социально-экономического развития, администрация в срок, установленный решением Совета депутатов о внесении изменений в **план** социально-экономического развития, вносит в совет депутатов проект решения о внесении изменений в решение о местном

бюджете» не соответствует бюджетному законодательству. В соответствии с ч.5 ст.173 изменение **прогноза социально-экономического развития** влечет внесение изменений в решение о бюджете. Порядок и сроки разработки прогноза социально-экономического развития устанавливает администрация, а не Совет депутатов;

-в бюджетные полномочия финансового органа (статья 7) не включены полномочия по ведению реестра источников доходов (ч.1 ст.47.1. БК РФ);

-из статьи 7 Положения «Бюджетные полномочия финансового органа» исключить п.21 «предусмотрение в решении о местном бюджете дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Кыштовского района без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа» (п.3) ст.7 уже предусмотрены полномочия финансового органа по составлению проекта местного бюджета, в котором устанавливаются, указанные выше, дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись);

-в связи с тем, что в статьях проекта решения о бюджете Верх-Майзасского сельсовета установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись по решению руководителя финансового органа рекомендуем ст. 17 Положения о бюджетном процессе дополнить ч .2.1. следующего содержания: «В решении о местном бюджете могут быть установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета без внесения изменений в решение о местном бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа;

-в пп. б) п. 3) ч. 1 ст.35 «Документы и материалы, предоставляемые одновременно с годовым отчетом об исполнении местного бюджета» некорректно указан способ распределения бюджетных ассигнований (указать в соответствии с п.3) ч.1 ст. 17 настоящего Положения).

-в ч. 1 (со 2 абзаца и до конца ч. 1) ст. 36 «Порядок рассмотрения годового отчета об исполнении местного бюджета Советом депутатов» включены положения, описывающие бюджетные процедуры по исполнению местного бюджета по доходам, расходам и по источникам финансирования дефицита бюджета, не относящиеся к годовому отчету, в связи с чем рекомендуем включить указанные положения в ч. 1 ст. 31 Положения.

Муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс, в ряде случаев не приняты:

По вопросам исполнения бюджета:

-порядок осуществления бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета (ч.4 ст.160 БК РФ).

По вопросам внутреннего финансового контроля:

-Порядок осуществления полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля (ст.269.2.);

-Порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и аудита (ст.160.2-1 БК РФ).

По вопросам в сфере закупки товаров, работ, услуг:

-НПА, определяющий случаи осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд (п.2) ч.1 ст.35 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);

-порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок (ст.100 закона №44-ФЗ).

### *Участники бюджетного процесса*

Руководитель финансового органа администрации МО не соответствует квалификационным требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ от 06.11.2004 № 608 (глава поселения В.А.Кононов, образование среднее специальное техник-механик).

Главный распорядитель средств бюджета Верх-Майзасского сельсовета утвержден в ведомственной структуре расходов бюджета - Администрация Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района (код ГРБС – 364).

Получателями средств бюджета Верх-Майзасского сельсовета являются администрация МО и МКУ СКЦ Верх-Майзасского сельсовета.

Главными администраторами доходов утверждены Федеральное казначейство (Управление Федерального казначейства по НСО) (код ГРБС 100) Управление Федеральной налоговой службы по НСО (код ГРБС 182) и администрация Верх-Майзасского сельсовета, главным администратором источников финансирования дефицита - администрация Верх-Майзасского сельсовета.

В соответствии со ст.241.1 БК РФ единый счет бюджета поселению открыт в Управлении Федерального казначейства по НСО.

Доходный счет и лицевой счет по учету субвенции на осуществление первичного воинского учета открыты и обслуживаются в Управлении Федерального казначейства по НСО.

Лицевые счета получателям бюджетных средств открыты и обслуживаются в Администрации Верх-Майзасского сельсовета.

В соответствии с соглашением от 01.12.2018 г. №12 администрация Верх-Майзасского сельсовета с 01.01.2019 г. передала часть полномочий финансового органа поселения финансовому органу администрации Кыштовского района в т.ч. полномочия по открытию и ведению лицевых счетов для учета операций по исполнению бюджета поселения; полномочия по учету бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета поселения, отражение на лицевых счетах обязательств муниципальных учреждений поселения; по организации исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета поселения; по осуществлению внутреннего муниципального

финансового контроля при санкционировании операций; по осуществлению контроля в сфере закупок в соответствии с частью 5 статьи 99 закона №44-ФЗ, а также полномочия по нормативно-правовому регулированию осуществления переданных бюджетных полномочий.

### ***Бюджетное планирование***

Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Верх-Майзасского сельсовета на очередной финансовый год и плановый период разработана и утверждена постановлением администрации от 05.11.2015 г. №50.

Реестр расходных обязательств (далее «РРО») Верх-Майзасского сельсовета, предусмотренный ст.87 БК РФ, ведется в порядке принятом постановлением администрации Верх-Майзасского сельсовета от 27.10.2017 г. №43. Ссылка на приказ МФ РФ от 01.07.2015 г. №103н «Об утверждении порядка представления реестра расходных обязательств субъектов РФ и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав РФ» в п.1.1. ч.1 указанного порядка некорректна в связи с тем, что данный приказ утратил силу с 18.09.2017 г. в связи с вступлением в силу приказа МФ РФ от 31.05.2017 г. №82н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации» (далее «приказ №82н»). Форма представленного РРО не соответствует форме, утвержденной приказом №82н, в том числе, не дана оценка стоимости полномочий в отчетном, текущем и очередном году. Поскольку свод реестров расходных обязательств муниципальных образований представляется в Министерство финансов НСО и далее в Минфин РФ, форма реестра должна содержать сведения, предусмотренные приказом Минфина №82н.

Необходимо отметить, что с 12.11.2018 г. приказом Минфина от 10.08.2018 г. №167н принят новый «Порядок представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации». Письмом Минфина России от 21.12.2018 г. №06-06-10/93490 утверждены применяемые формы РРО и методика их заполнения.

В РРО поселения в качестве документа, обуславливающего правовые основания для возникновения расходных обязательств по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры включено Постановление администрации от 04.10.2005 г. № 19 «О создании Социально-культурного центра», которое конкретных расходных обязательств не устанавливает и в реестре указываться не должно; включено Решение 12 сессии Верх-Майзасского сельсовета от 21.06.2006 г. «Об утверждении Положения об организации библиотечного обслуживания жителей на территории Верх-Майзасского сельсовета», при этом полномочия по

организации библиотечного обслуживания населения поселений переданы на уровень муниципальных районов. В качестве документа, обуславливающего ~~правовые основания для возникновения расходных обязательств по дорожной деятельности~~ в отношении автомобильных дорог местного значения включено Постановление администрации Новосибирской области от 27.07.2006 г. №56-па «Об основных задачах дорожно-строительного комплекса Новосибирской области», которое является актом ненормативного характера исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации и в соответствии с п.17 ч.III приказа Минфина РФ от 31.05.2017 г. №82н "Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов РФ, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ..." (далее приказ от 31.05.2017 г. №82н) включению в РРО не подлежит.

### ***Решение о бюджете***

Контрольно-счетным органом Кыштовского района было дано экспертное заключение на проект бюджета Верх-Майзасского сельсовета на 2018 г. и плановый период 2019-2020 гг. от 07.12.2017 г. №47/01.10 с предложениями об устранении недостатков, установленных КСО в ходе экспертизы. При утверждении бюджета все недостатки и замечания устранены.

Решение о бюджете Верх-Майзасского сельсовета на 2018-2020 гг. утверждено до начала финансового года (28.12.2017 г. №1), изменения в него вносились 6 раз (последняя редакция от 27.12.2018 г. №1).

Состав решения о бюджете соответствует ст.184.1. БК РФ и ст.17 Положения о бюджетном процессе в Верх-Майзасском сельсовете.

Подпунктом 1) части 1 пункта 4, Приложением №3 решения о бюджете от 28.12.2017 г. №1 утверждается распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (**муниципальным программам и не программным направлениям деятельности**) группам и подгруппам видов расходов, при этом в поселении нет муниципальных программ (также п.3), ч.1 ст.17 Положения о бюджетном процессе в поселении предусмотрено распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов).

В соответствии с ч.4 ст.21 БК РФ целевые статьи, по которым распределяются бюджетные ассигнования, утверждены постановлением администрации Верх-Майзасского сельсовета от 30.11.2015 г. №51, с учетом вносимых изменений (последняя редакция от 27.12.2017 г. №61).

### ***Организация исполнения бюджета***

Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств и бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета Верх-Майзасского сельсовета (главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета) утвержден постановлением администрации от 05.05.2015 г. №27 (в последней редакции от 20.05.2017 г.). Постановлением администрации Верх-Майзасского сельсовета от 27.10.2018 г. №45 принят новый порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Верх-Майзасского сельсовета и главного распорядителя средств местного бюджета (далее «порядок от 27.10.2018 г. №45»).

Порядок от 27.10.2018 г. № 45 не в полной мере соответствует бюджетному законодательству:

-п. 2.5. порядка предусмотрено доведение утвержденных показателей сводной бюджетной росписи до **получателей бюджетных средств**, при этом в соответствии с ч. 5 ст. 217 БК РФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи по расходам доводятся до **главных распорядителей бюджетных средств** до начала очередного финансового года;

-п. 4.3. порядка установлены случаи внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи, без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с ч. 3 ст.217 БК РФ и особенностями исполнения бюджета МО (дополнительные основания), что не соответствует ч.8 ст.217 БК РФ. Указанный порядок утвержден администрацией Верх-Майзасского сельсовета. В соответствии с ч.8 ст.217 БК РФ дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа могут предусматриваться муниципальными правовыми актами Совета депутатов, регулирующими бюджетные правоотношения, либо в решении о бюджете. Учитывая изложенное, включение в порядок, утвержденный администрацией поселения, дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете противоречит бюджетному законодательству.

В соответствии с ч.2.1. ст.217 БК показатели сводной бюджетной росписи Верх-Майзасского сельсовета соответствуют решению о бюджете.

В соответствии с положениями БК РФ сводная бюджетная роспись, бюджетная роспись главного распорядителя бюджетных средств, лимиты бюджетных обязательств получателей бюджетных средств утверждены до начала финансового года.

В сводную бюджетную роспись, бюджетную роспись главного распорядителя бюджетных средств на плановый период включены условно-утвержденные расходы. В соответствии со ст.6 БК РФ сводная бюджетная роспись, бюджетная роспись главного распорядителя бюджетных средств составляется и ведется финансовым органом, главным распорядителем бюджетных средств соответственно, в целях организации исполнения бюджета по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета.



Расходы бюджета осуществляются по кодам расходов бюджета в соответствии с установленной классификацией расходов. В связи с тем, что условно утвержденные расходы это расходы, не распределенные в соответствии с бюджетной классификацией расходов, соответственно в показатели сводной бюджетной росписи, бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств включаться не должны.

Кассовый план (прогноз кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета в текущем финансовом году) ведется администрацией поселения в соответствии с порядком, утвержденным постановлением администрации Верх-Майзасского сельсовета от 05.05.2015 г. №28.

Бюджетная смета ведется в порядке, установленном администрацией Верх-Майзасского сельсовета от 26.10.2016 г. №56 (последняя редакция от 15.05.2017 г. №19).

Утвержденные показатели бюджетных смет администрации Верх-Майзасского сельсовета и МКУ СКЦ соответствуют лимитам бюджетных обязательств.

Форма бюджетной сметы не соответствует форме, утвержденной приказом Минфина РФ от 20 ноября 2007 г. N 112н "Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведению бюджетных смет казенных учреждений» (в редакции от 30.09.2016 г. смета ведется по разделам).

Приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. N 26н "Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений" установлен новый порядок ведения бюджетных смет, применяемый с 01.01.2019 г., в связи с чем, рекомендуем внести соответствующие изменения в действующий порядок администрации, либо принять новый.

Принятия бюджетных обязательства сверх утвержденных бюджетных назначений проверкой не установлено.

Реестр муниципальных закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов соответствует требованиям ст.73 БК РФ. В реестр закупок включены сведения о договорах (контрактах), заключенных в соответствии с пп. 4 и 5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ.

В отчетном периоде конкурентные способы осуществления закупок поселением не применялись. Все закупки осуществлены путем заключения договоров (контрактов) у единственного поставщика.

Закупка электроэнергии произведена администрацией МО и СКЦ на основании п.29 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ.

Все остальные договора заключены в соответствии с пп. 4 и 5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ (заключение договоров на суммы не превышающие 100,0 тыс. руб. и 400,0 тыс. руб.).

При анализе содержания информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок (далее ЕИС) администрацией МО выявлено, что в случае закупки электроэнергии согласно п.29 ч.1 ст.93

Федерального закона №44-ФЗ, заказчик, в нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, не размещена информация о заключенных контрактах в реестре контрактов в течение трех рабочих дней с даты заключения.

Отчеты об исполнении контрактов в реестре контрактов ЕИС размещены с нарушением сроков, установленных п.9 ст.94 Федерального закона №44-ФЗ в течение 7 рабочих дней с момента исполнения контракта (администрацией контракт исполнен 31.01.2019 г., отчет об исполнении контракта размещен 27.02.2019 г.; СКЦ контракт исполнен 31.12.2018 г., отчет размещен 11.02.2019 г.).

Случаи финансирования и исполнения расходов с превышением утвержденных в решении о бюджете для администрации МО бюджетных ассигнований в результате неправомерного внесения изменений в сводную бюджетную роспись не установлены.

### ***Долговая политика***

В 2018 году бюджет Верх-Майзасского сельсовета исполнен с профицитом в размере 118,5 тыс. руб.

Муниципальные заимствования не осуществлялись, долг, и расходы на его обслуживание отсутствуют, бюджетные кредиты, и муниципальные гарантии за счет бюджета МО не предоставлялись.

Кредиторская задолженность в течение 2018 года изменилась с 26,3 тыс. руб. до 87,6 тыс. руб. Дебиторская задолженность в течение года изменилась с 866,4 тыс. руб. до 98,1 тыс. руб. из нее просроченная 4,5 тыс.руб.

Остаток денежных средств по состоянию на 01.01.2019 года составляет 293,3 тыс. руб. (собственные средства) из них средства дорожного фонда 202,6 тыс. руб.

### ***Бюджетная отчетность***

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета МО за 2018 г. соответствует перечню, установленному Инструкцией по бюджетной отчетности для органа, организующего исполнение бюджета от 28.11.10г. №191н. (ред. от 08.01.2019 г.) (далее по тексту «инструкция 191н»).

В ходе внешней проверки случаев недостоверности данных о фактическом размере доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджетов в годовом отчете об исполнении местного бюджет за 2018 год не установлено.

Содержание форм бюджетной отчетности и Пояснительной записки к бюджетной отчетности за 2018 год не в полной мере соответствует Инструкциям по бюджетному учету и бюджетной отчетности:

Ф.0503120 Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых на счете 01 "Имущество, полученное в пользование" не отражено неисключительное право пользования на программное обеспечение «Похозяйственный учет» в сумме 9,0 тыс. руб.

Расходы бюджета осуществляются по кодам расходов бюджета в соответствии с установленной классификацией расходов. В связи с тем, что условно утвержденные расходы это расходы, не распределенные в соответствии с бюджетной классификацией расходов, соответственно в показатели сводной бюджетной росписи, бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств включаться не должны.

Кассовый план (прогноз кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета в текущем финансовом году) ведется администрацией поселения в соответствии с порядком, утвержденным постановлением администрации Верх-Майзасского сельсовета от 05.05.2015 г. №28.

Бюджетная смета ведется в порядке, установленном администрацией Верх-Майзасского сельсовета от 26.10.2016 г. №56 (последняя редакция от 15.05.2017 г. №19).

Утвержденные показатели бюджетных смет администрации Верх-Майзасского сельсовета и МКУ СКЦ соответствуют лимитам бюджетных обязательств.

Форма бюджетной сметы не соответствует форме, утвержденной приказом Минфина РФ от 20 ноября 2007 г. N 112н "Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведению бюджетных смет казенных учреждений" (в редакции от 30.09.2016 г. смета ведется по разделам).

Приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. N 26н "Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений" установлен новый порядок ведения бюджетных смет, применяемый с 01.01.2019 г., в связи с чем, рекомендуем внести соответствующие изменения в действующий порядок администрации, либо принять новый.

Принятия бюджетных обязательства сверх утвержденных бюджетных назначений проверкой не установлено.

Реестр муниципальных закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов соответствует требованиям ст.73 БК РФ. В реестр закупок включены сведения о договорах (контрактах), заключенных в соответствии с пп. 4 и 5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ.

В отчетном периоде конкурентные способы осуществления закупок поселением не применялись. Все закупки осуществлены путем заключения договоров (контрактов) у единственного поставщика.

Закупка электроэнергии произведена администрацией МО и СКЦ на основании п.29 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ.

Все остальные договора заключены в соответствии с пп. 4 и 5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ (заключение договоров на суммы не превышающие 100,0 тыс. руб. и 400,0 тыс. руб.).

При анализе содержания информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок (далее ЕИС) администрацией МО выявлено, что в случае закупки электроэнергии согласно п.29 ч.1 ст.93

Верх-Майзасского сельсовета одновременно с годовым отчетом соответствует ст.35 Положения о бюджетном процессе Верх-Майзасского сельсовета.

Представленный реестр муниципального имущества соответствует требованиям Приказа Министерства экономического развития РФ от 30 августа 2011 г. N 424 "Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества». В нарушение п.2 указанного приказа Советом депутатов Верх-Майзасского сельсовета не установлена минимальная стоимость движимого муниципального имущества для включения его в реестр муниципального имущества, в связи с чем, в реестр включено все имущество, учтенное на балансе.

В реестре муниципального имущества отдельными объектами отражены два автобусных павильона расположенные в с.Верх-Майзас и в д.Камышенка, ул.Центральная, балансовой стоимостью 49987,0 руб. каждый, дорожный знак «Пешеходный переход» балансовой стоимостью 6900,0 руб. В соответствии со ст.3 Федерального закона от 08.11.2007 г. №257-ФЗ автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог. В соответствии с п.45 инструкции №157н обстановка дороги объединяются в один инвентарный объект, признаваемый для целей бухгалтерского учета комплексом объектов основных средств (учитывается в составе дороги), если иное не установлено порядком ведения реестра имущества соответствующего публично-правового образования. Таким образом, автобусные павильоны и дорожные знаки должны учитываться в составе дорог, на которых они установлены.

#### *Анализ доходов бюджета*

На территории МО установлены земельный налог и налог на имущество физических лиц.

Ставка налога на земельные участки, отнесенные к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в поселениях и используемых для сельскохозяйственного производства и на земельные участки занятые административными и офисными зданиями, объектами образования, науки, здравоохранения и социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры, искусства, религии **установлена на уровне существенно меньшем максимально возможных**, что уменьшает объем налоговых доходов поселения (на земельные участки отнесенные к землям сельскохозяйственного назначения... - 0,06% при максимально возможной 0,3% и на земельные участки занятые административными и офисными зданиями, объектами образования, науки... - 0,4% при максимально возможной 1,5%).

*Ф.0503117 Отчет об исполнении бюджета* в разделе доходы не сформированы промежуточные итоги по группировочным кодам доходов бюджетной классификации (группам и подгруппам доходов, статьям доходов), например 1 01 00000 00 0000 000, 1 01 02000 01 0000 000, 1 03 00000 00 0000 000 и т.д. В разделе расходы не сформированы промежуточные итоги по разделам бюджетной классификации расходов (01 00, 02 00, 04 00 и т.д. В соответствии с п.134 инструкции №191н коды бюджетной классификации соответствующих разделов формируются в структуре утвержденных законом (решением) о бюджете бюджетных назначений по доходам бюджета, расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета, соответственно.

*Ф.0503124 Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств* по разделам «Доходы бюджета» и «Источники финансирования дефицита бюджета» коды бюджетной классификации указаны без формирования группировочных кодов бюджетной классификации; по разделу «Расходы бюджета» сформированы группировочные коды бюджетной классификации, при этом в соответствии с п.121 инструкции №191н коды классификации расходов бюджета указываются без отражения группировочных кодов, коды классификации доходов бюджета и коды классификации источников финансирования дефицита бюджета - с формированием группировочных кодов бюджетной классификации в структуре утвержденных решением о бюджете бюджетных назначений по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета, соответственно.

*Ф.0503163 Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств* не содержит сведений об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств по источникам финансирования дефицита бюджета. Показатели, указанные в гр.2 по КБК 364 08 01 00000000000000 – 3110469,58 руб., не соответствуют показателю утвержденному по этому же КБК решением о бюджете от 28.12.2017 г. №1 в сумме 2992278,32 руб.

*Ф.0503164 Сведения об исполнении бюджета* – отражены не все показатели, имеющие отклонения между плановыми (прогнозными) и фактически исполненными показателями по кодам бюджетной классификации расходов, в том числе по КБК 364010499000000000 – 10295,08 руб.; по КБК 364080199000000000 – 2442,48 руб.

*Ф.0503169 Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности* в сведениях о дебиторской задолженности отражена просроченная задолженность на конец отчетного периода в сумме 4512,66 руб. по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов», при этом в разделе 2 «Сведения о просроченной задолженности» аналитическая информация о данной задолженности не отражена. В случае отсутствия информации о дебиторах плательщиках налогов сведения об этом отражаются в пояснительной записке.

Состав документов и материалов, предоставляемых в Совет депутатов

Налог на имущество физических лиц на территории Верх-майзасского сельсовета был установлен решением Совета депутатов Верх-Майзасского сельсовета от 11.11.2014 г. №2 (в редакции от 24.11.2015 г. №8). С 01.01.2019 г. действует решение Совета депутатов от 29.11.2018 г. №3. В соответствии со ст.3 Налогового Кодекса РФ (далее НК РФ) муниципальный правовой акт представительного органа муниципального образования об установлении налога должен быть сформулирован таким образом, чтобы каждый точно знал, какие налоги, когда и в каком порядке он должен платить. В п.4 решения от 29.11.2018 г. №3 установлено право на налоговую льготу в отношении одного объекта недвижимости для многодетных семей, при этом не указан размер льготы и порядок предоставления льготы. Кроме того в указанном нормативном правовом акте отсутствуют сроки и порядок уплаты налога на имущество физических лиц.

Таблица

Налоговые ставки по местным налогам

Земельные участки	Ставка, %	
	возможная	установленная
А	1	2
<b>Земельный налог</b>		
Земельные участки, отнесенные к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в поселениях и используемых для сельскохозяйственного производства	0,3	0,06
занятые жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, принадлежащей на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства	0,3	0,3
приобретенные (предоставленные) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства	0,3	0,3
занятые административными и офисными зданиями, объектами образования, науки, здравоохранения и социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры, искусства, религии	1,5	0,4
занятые производственными и административными зданиями, строениями, сооружениями промышленности, коммунального хозяйства, материально-технического, продовольственного снабжения, сбыта и заготовок		1,0
Прочие земельные участки		1,5
<b>Налог на имущество физических лиц</b>		
Жилые дома, помещения, объекты незавершенного строительства, единые недвижимые комплексы, в состав которых входит хотя бы одно жилое помещение (жилой дом), гаражи и машино-места	0,1	
Объекты налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст.378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных а.2 п.10 ст.378.2 НК РФ,	2	

объекты налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей	
прочие объектов налогообложения.	0,5

Размер платы за наем муниципальных жилых помещений не устанавливался (муниципальный жилой фонд общей площадью 288,0 кв.м).

Полномочия по организации теплоснабжения и водоснабжения на территории поселения переданы на районный уровень с 01.07.2017 г. вместе с имуществом коммунальной инфраструктуры.

Нежилое помещение площадью 15 м. кв., расположенное в административном здании Верх-Майзасского сельсовета по адресу с. Камышенка, ул. Центральная, д.58 передано во временное пользование за плату ОАО «Сибирьтелеком» по договору аренды нежилого помещения от 26.02.2007 г. №88/23-17-07. В соответствии с договором арендная плата за пользование помещением определена в сумме 1500,0 руб. До настоящего времени изменения в договор аренды не вносились, размер арендной платы не изменялся. При этом в соответствии с п.7.3.3. прядка от 28.12.2017 г. №4 размер арендной платы за пользование имуществом определяется на основании отчета независимого оценщика, составленного в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

В ходе проверки доходной части исполнения бюджета поселения установлено соответствие плановых назначения доходной части отчета об исполнении местного бюджета доходной части бюджета поселения, утвержденной решением Совета депутатов от 27.12.2018 г. №1.

Исполнение местного бюджета по доходам за 2018 год составило 7122,8 тыс. руб., или 100,3% к утвержденному плану.

Из общей суммы доходов налоговые и неналоговые поступления составили 1145,9 тыс. руб. (на 4% ниже уровня прошлого года), безвозмездные поступления составили 5976,9 тыс. руб. По сравнению с предыдущим годом поступления в местный бюджет в уменьшились на 2974,1 тыс. руб., или на 29,5% (за счет сокращения безвозмездных поступлений). В общем объеме доходов местного бюджета удельный вес собственных доходов составил 16,1% (за 2017 г. данный показатель составлял 11,8%).

Дотации поступило 5288,9 тыс. руб. или 98,2% от объемов прошлого года; субвенции на осуществление первичного воинского учета – 88,1 тыс. руб.; субвенции на осуществление передаваемых полномочий на решение вопросов в сфере административных правонарушений – 0,1 тыс. руб.; иные межбюджетные трансферты – 599,8 тыс. руб., из них по государственной программе Новосибирской области «Управление государственными финансами на 2014-2019 гг.» - 477,7 тыс. руб. (на увеличение оплаты труда работникам культуры и администрации); ИМБТ на определение границ населенных пунктов поселения – 35,0 руб.; на празднование Дня села – 46,4 тыс. руб.; на увеличение заработной платы главе администрации – 40,7 руб.; на приобретение ноутбуков – 50,0 тыс. руб.

### **Анализ расходов бюджета**

Расходы местного бюджета исполнены в объеме 7004,3 тыс. руб., или 96,2 % к утвержденному плану. Неисполнение плана составило 274,3 тыс. руб.

В сравнении с предыдущим периодом, расходы бюджета за 2018 год сократились на 3417,2 тыс. руб. или на 32,8%.

В функциональной структуре расходов наибольшую долю занимают разделы: «Культура, кинематография» (48,8%), «общегосударственные вопросы» (31,7%).

**По разделу 01 «Общегосударственные вопросы»** расходы исполнены в объеме 1667,6 тыс. руб., или 96,5% к плану. Объем расходов, по данному разделу исполнен на 98,7% к уровню прошлого года. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 31,7%. По разделу отражены расходы на заработную плату главы администрации и обеспечение деятельности сельской администрации, межбюджетные трансферты на обеспечение переданных полномочий по внешнему муниципальному контролю, другие общегосударственные вопросы.

По подразделу 0104 «Функционирование ... местных администраций» осуществлены расходы в размере 9,0 тыс. руб. на приобретение программного обеспечения «Похозяйственный учет», что является нарушением применения бюджетной классификации РФ, установленной приказом от 01.07.2013 г. №65н. Подраздел 0104 «Функционирование ... местных администраций» аккумулирует расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, а так же учреждений, обеспечивающих деятельность указанных органов. Специального подраздела по учету расходов по переписи населения в сельском поселении в указаниях по применению бюджетной классификации не предусмотрено следовательно, расходы на ведение похозяйственного учета следует отражать по подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы», на котором подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам, в том числе на управление муниципальной собственностью.

Нормативы формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления, установленные Постановлением администрации Новосибирской области от 30.01.2017г №20-п (с учетом изменений) соблюдены.

Оклад главного бухгалтера СКЦ, установленный в штатном расписании №3 от 09.01.2018 г. не соответствует размеру оклада, установленного приказом Департамента труда и занятости населения Новосибирской области от 14 февраля 2008 г. N 55 "Об утверждении размеров должностных окладов по общеотраслевым должностям служащих, окладов по общеотраслевым профессиям рабочих, по высококвалифицированным профессиям рабочих, занятых на важных и ответственных работах и особо важных и особо ответственных работах".

**По разделу 02 «Национальная оборона»** расходы исполнены в объёме 88,1 тыс. руб., или на 100% к плану. Средства раздела использованы на осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют



военные комиссариаты. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 1,3%.

По отношению к 2017 году расходы увеличились на 7,4 тыс. руб., или на 9,2%.

**По разделу 04 «Национальная экономика»** расходы исполнены в объеме 929,8 тыс. руб. или 85,0% к утвержденному плану. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 13,3%.

Средства использованы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на содержание и ремонт дорог, расположенных в границах поселения, приобретение топлива и запасных частей для дорожной техники, за счет доходов от акцизов на нефтепродукты в размере 894,8 тыс. руб.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» осуществлено расходов в сумме 35,0 тыс. руб. по договорам на уточнение границ поселения.

**По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы исполнены в объеме 268,1 тыс. руб., или на 85% к плану по подразделу 0503 «Благоустройство». По сравнению с прошлым годом расходы подраздела сократились на 405,6 тыс. руб. или на 60,2%. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 3,8%.

Средства использованы на оплату электроснабжения объектов коммунального хозяйства, аккарицидную обработку кладбищ, содержание уличного освещения.

**По разделу 08 «Культура, кинематография, средства массовой информации»** расходы исполнены в объеме 3421,8 тыс. руб., или 100% к плану. Средства использованы на содержание МКУ СКЦ Верх-Майзасского сельсовета.

Уровень средней заработной платы работников культуры МКУ СКЦ Верх-Майзасского сельсовета, установленный соглашением б/н от 01.07.2018 г. между администрацией Кыштовского района и администрацией Верх-Майзасского сельсовета в размере 80% средней заработной платы работников культуры в Новосибирской области соблюден.

Законом Новосибирской области от 03.10.2017 г. №202-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Новосибирской области «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области» полномочия местного значения сельских поселений Новосибирской области по организации библиотечного обслуживания населения, комплектования и обеспечения сохранности библиотечных фондов библиотек поселений переданы на уровень муниципальных районов. Во исполнение указанного Закона в Кыштовском районе создано Муниципальное казенное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система Кыштовского района Новосибирской области».

В соответствии с договором от 01.01.2018 г. б/н «О передаче в безвозмездное пользование недвижимого имущества» помещения библиотек, расположенные в нежилых помещениях СДК с. Верх-Майзасс и с. Камышенка переданы в безвозмездное временное пользование МКУК «Централизованная библиотечная система Кыштовского района Новосибирской области». При этом

имущество (столы, шкафы и т.д.), числящееся на балансе МКУК СКЦ Верх-Майзасского сельсовета, находящееся в помещениях библиотек и фактически используемое районным учреждением в пользование этому учреждению не передано, что является нарушением положений прядка от 28.12.2017 г. №4.

Кроме того, в течение отчетного периода 2018 г. поселение несло расходы по переданным в пользование помещениям библиотек на оплату тепло- и электроэнергии, на оплату труда (с начислениями) уборщице указанных помещений. В соответствии с п.3.2.3. договора от 01.01.2018 г. б/н «О передаче в безвозмездное пользование недвижимого имущества» нести расходы на содержание помещения, поддерживать его в полной исправности и надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии является обязанностью МКУК «Централизованная библиотечная система Кыштовского района». В соответствии с п.4.2. одноименного договора оплата за эксплуатационные, коммунальные услуги производится по отдельному Договору на оказание услуг (возмещение расходов). В нарушение указанного отдельный договор на возмещение расходов поселению не заключался.

Безвозмездное оказание услуг, осуществление иных расходов поселением в пользу третьих лиц (сторонних организаций) квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств.

**По разделу 10 «Социальная политика»** исполнены расходы в объеме 74,7 тыс. руб. на доплату к пенсиям муниципальных служащих. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 1,1%.

Руководствуясь статьей 4.2 Соглашения о передачи полномочий Контрольно-счетному органу Кыштовского района Новосибирской области по осуществлению внешнего финансового контроля направить экспертное заключение:

- Главе администрации Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района
- Совету депутатов Верх-Майзасского сельсовета

Председатель контрольно-счетного органа  
Кыштовского района

 С.Г.Несмиянова

Ознакомлены:

Глава администрации

Гл. бухгалтер

  


В.А.Кононов

В.Ю.Александрова