



Контрольно-счетный орган Кыштовского района Новосибирской области

632270, Новосибирская область, с. Кыштовка, ул. Ленина, 38 тел.(8-383-71) 21198

***Экспертное заключение
по результатам внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета
Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района
Новосибирской области за 2024 год.***

«16» мая 2025 г.

№22/01-11 с.Кыштовка

Экспертное заключение Контрольно-счетного органа Кыштовского района Новосибирской области, по отчету об исполнении местного бюджета Верх-Майзасского сельсовета за 2024 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением «О бюджетном процессе» в муниципальном образовании Верх-Майзасском сельсовете Кыштовского района», Уставом Верх-Майзасского сельсовета, Положением «О Контрольно-счетном органе Кыштовского района» и иным действующим законодательством.

На основании Соглашения от 15.11.2022 г. «О передаче Контрольно-счетному органу Кыштовского района полномочий Контрольно-счетного органа Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета, документов и материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Верх-Майзасского сельсовета за 2024 год.

Отчет об исполнении местного бюджета Верх-Майзасского сельсовета за 2024 год с пояснительной запиской, дополнительными документами и материалами поступил в контрольно-счетный орган Кыштовского района в установленный срок.

Цель внешней проверки:

Проанализировать и оценить содержащуюся в годовой бюджетной отчетности информацию о бюджетной деятельности Верх-Майзасского сельсовета, провести проверку полноты и достоверности отчетности, законности, результативности и эффективности исполнения бюджета в 2024 году.

Объект внешней проверки и должностные лица:

Администрация Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района
Новосибирской области

ОГРН 1025406427056

ИНН/КПП 5430100574/543001001

ОКТМО 50634410

Адрес: 632275 Новосибирская область, Кыштовский район, с.Верх- Майзасс, ул. Нарымская, 30

Глава администрации МО Мельников Иван Иванович

Главный бухгалтер администрации МО Александрова Вера Юрьевна

Единый счет бюджета в Управлении Федерального казначейства по Новосибирской области 03231643506344105101/ 40102810445370000043.

Лицевые счета администрации: 364.01.001.1, 364.06.001.1, 364.01.001.4, 364.01.001.9 открыты в администрации Кыштовского района;

04513020470, 02513020470 открыты в Управлении Федерального казначейства по Новосибирской области, ГРКЦ ГУ Банка России по Новосибирской области, г. Новосибирск, БИК 04500400.

В соответствии с Приказом Министерства финансов и Налоговой политики Новосибирской области от 14.10.2023 г. № 52-НПА «Об утверждении на 2024 год перечней муниципальных образований Новосибирской области, распределенных в зависимости от доли в местных бюджетах дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений», Верх-Майзасский сельсовет отнесен к высокодотационным муниципальным образованиям Новосибирской области (доля дотаций и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ в течении двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 % дохода бюджета без учета субвенций и иных межбюджетных трансфертов).

Социально-экономическое развитие

В состав Верх-Майзасского сельсовета входит 6 населенных пунктов, центром сельсовета является с. Верх-Майзасс.

На территории поселения зарегистрировано 7 предприятий, организаций и учреждений, в том числе 2 предприятий торговли. Социальная сфера – 1 общеобразовательная школа, ФАП, МКУ «СКЦ», две библиотеки. Предприятий и организаций промышленности, сельского хозяйства на территории поселения нет, предпринимательской деятельностью никто не занимается.

Услуги ЖКХ в поселении оказывает ООО УК «Союз». На территории поселения имеются особо охраняемые территории – заказник «Майзасский».

Проблемами социально-экономического развития поселения обозначены: неблагоприятные природно-климатические и экономико-географические условия (удаленность от железнодорожной станции (188 км от ближайшей ЖДС), от основных рынков (630 км от областного центра); отставание развития производственной и социальной инфраструктуры, значительное сокращение численности работников в основных отраслях экономики. Остается низкой рождаемость.

Ресурсами и резервами СЭР поселения являются: наличие свободных земельных ресурсов, пригодных для развития сельского хозяйства. Наличие природных ресурсов, которые могут представлять интерес для промышленного освоения (лес), свободных трудовых ресурсов, сбор и переработка дикоросов.

Специальные меры по увеличению налоговых и неналоговых поступлений не принимались и не планировались. Мероприятия и объекты, на финансирование которых недостаточно средств (с оценкой необходимых ресурсов и возможных результатов) администрацией МО не указаны.

Организация и осуществление бюджетного процесса

Правовое регулирование бюджетного процесса

Бюджетные отношения в поселении в отчетном году регулировались Положением о бюджетном процессе в Верх-Майзасском сельсовете утвержденного решением Совета депутатов Верх-Майзасского сельсовета от 10.10.2023 г. №7(редакция от 28.10.2024г №2).

Участники бюджетного процесса

Руководитель финансового органа администрации МО не соответствует квалификационным требованиям, установленным Приказом Минфина России от 19.12.2019 № 238н (глава поселения И.И.Мельников, образование среднее профессиональное, тракторист-машинист с/х производства, водитель).

Главный распорядитель средств бюджета Верх-Майзасского сельсовета утвержден в ведомственной структуре расходов бюджета - Администрация Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района (код ГРБС – 364).

Получателями средств бюджета Верх-Майзасского сельсовета являются администрация МО.

Главными администраторами доходов утверждены Федеральное казначейство (Управление Федерального казначейства по НСО) (код ГРБС 100) Управление Федеральной налоговой службы по НСО (код ГРБС 182) и администрация Верх-Майзасского сельсовета, главным администратором источников финансирования дефицита - администрация Верх-Майзасского сельсовета.

В соответствии со ст.241.1 БК РФ единый счет бюджета поселению открыт в Управлении Федерального казначейства по НСО.

Лицевые счета получателям бюджетных средств открыты и обслуживаются в Администрации Кыштовского района.

В соответствии с соглашением от 01.12.2018 г. №12 администрация Верх-Майзасского сельсовета с 01.01.2019 г. передала часть полномочий финансового органа поселения финансовому органу администрации Кыштовского района в т.ч. полномочия по открытию и ведению лицевых счетов для учета операций по исполнению бюджета поселения; полномочия по учету бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета поселения, отражение на лицевых счетах обязательств муниципальных учреждений поселения; по организации исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета поселения; по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля при санкционировании операций; по осуществлению контроля в сфере закупок в соответствии с частью 5 статьи 99 закона №44-ФЗ, а также полномочия по нормативно-правовому регулированию осуществления переданных бюджетных полномочий.

Функции по осуществлению контроля за исполнением бюджета в 2024 году выполнял Контрольно-счетный орган Кыштовского района по соглашению от 15.11.2022 г.

Бюджетное планирование

Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Верх-Майзасского сельсовета на очередной 2024 финансовый год и плановый период 2025-2026 гг. разработана и утверждена постановлением администрации от 13.11.2023 г. №50.

Реестр расходных обязательств (далее «РРО») Верх-Майзасского сельсовета, предусмотренный ст.87 БК РФ, ведётся в порядке, принятом постановлением администрации Верх-Майзасского сельсовета от 10.11.2021 г. №65.

В нарушение ч. 2 ст. 87 БК РФ в РРО поселения не указаны соответствующие положения (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) законов и иных нормативных правовых актов, характеризующие расходы.

Решение о бюджете

Контрольно-счетным органом Кыштовского района было дано экспертное заключение на проект бюджета Верх-Майзасского сельсовета на 2024 г. и плановый период 2025-2026 гг. от 12.12.2023 г. №38/01.10 с предложениями об устранении недостатков, установленных КСО в ходе экспертизы. При утверждении бюджета все недостатки и замечания устранены.

Решение о бюджете Верх-Майзасского сельсовета на 2024-2026 гг. утверждено до начала финансового года (27.12.2023 г. №2), изменения в него вносились 4 раза (последняя редакция от 27.12.2024 г. №3) и были связаны с необходимостью корректировки расходов, поступления налоговых и не

налоговых доходов, перераспределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и т.д.

Состав решения о бюджете соответствует ст.184.1. БК РФ и ст.20 Положения о бюджетном процессе в Верх-Майзасском сельсовете.

Установлены нарушения и недостатки при внесении изменений в решение о бюджете:

- при внесении изменений в решение о бюджете МО не утверждались в новой редакции объем безвозмездных поступлений и из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ (решения о бюджете от 18.09.2024г. №2, от 27.11.2024г. №2);

- при внесении изменений в решение о бюджете МО утверждается приложением №2 «Ведомственная структура расходов», при этом показатели по строке итого расходов за 2024 год не соответствуют утвержденному объему расходов местного бюджета в текстовой части (решение о бюджете от 27.11.2024г. №2);

- к решению о бюджете от 27.12.2023 года №2 и при внесении изменений в решение о бюджете от 18.01.2024 года №2; от 18.09.2024 г.№2; от 27.11.2024 №2; от 27.12.2024 г. №3 приложены документы: приложение №1 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам,» и приложение №2 «Ведомственная структура расходов бюджета», в которых вместо наименования группировочных статей расходов бюджета (99.0.00.80100, 99.0.00.85100, 99.0.02.00000), указаны числовые значения;

Целевые статьи расходов, по которым распределяются бюджетные ассигнования, утверждены постановлением администрации Верх-Майзасского сельсовета от 15.11.2022 г. №89. При этом в нарушение п. 4 ч. 4 ст. 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации далее (БК РФ) *не утверждены целевые статьи расходов*, по которым в 2024 г. осуществлялись расходы: 88.0.00.00000 «Дорожный фонд».

Текстовая часть проекта решения об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2024 год не соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ и ст.30 Положения о бюджетном процессе.

В проекте решения об утверждении отчета об исполнении бюджета МО за 2024 год, в п.1 по доходам бюджета утверждаются *плановые назначения* в сумме 7831612,51 руб., вместо *кассового исполнения* по доходам бюджета в сумме 7879892,76 руб., по расходам бюджета утверждаются *плановые назначения* в сумме 8544154,85 руб., вместо *кассового исполнения* по расходам в сумме 7120171,56 руб., по источникам финансирования утверждается дефицит бюджета в сумме 759721,20 руб., вместо профицита бюджета в сумме 759721,20 руб. (доходы по исполнению бюджета, превышают расходы)

Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с годовым отчетом об исполнении местного бюджета соответствует ст.31 Положения о бюджетном процессе.

Организация исполнения бюджета

Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета муниципального образования Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области, бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета, а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств утвержден постановлением администрации от 31.07.2019 г. №36/1.

В соответствии с ч. 2.1. ст.217 БК показатели сводной бюджетной росписи Верх-Майзасского сельсовета соответствуют решению о бюджете.

В соответствии с положениями БК РФ сводная бюджетная роспись, бюджетная роспись главного распорядителя бюджетных средств, лимиты бюджетных обязательств главного распорядителя бюджетных средств утверждены до начала финансового года.

Кассовый план (прогноз кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета в текущем финансовом году) ведется администрацией поселения в соответствии с порядком, утвержденным постановлением администрации Верх-Майзасского сельсовета от 11.06.2024 г. №32.

Бюджетная смета ведется в порядке, установленном администрацией Верх-Майзасского сельсовета от 10.03.2022 г. №8.

Утвержденные показатели бюджетных смет администрации Верх-Майзасского сельсовета соответствуют лимитам бюджетных обязательств.

Принятия бюджетных обязательства сверх утвержденных бюджетных назначений проверкой не установлено.

В администрации Верх-Майзасского сельсовета определен порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области, утвержденный постановлением администрации Верх-Майзасского сельсовета от 27.02.2024г. №05.

Реестр муниципальных закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, предусмотренный ст. 73 БК РФ администрации Верх-Майзасского сельсовета не соответствует ст.73 БК РФ. В реестр закупок включена закупка с ООО «Дальдор» на аварийно-восстановительные работы по устройству водопропускной трубы от 09.09.2024 г., которая размещена в реестре контрактов в единой информационной системе.

Случаи финансирования и исполнения расходов с превышением утвержденных в решении о бюджете для администрации МО бюджетных ассигнований в результате неправомерного внесения изменений в сводную бюджетную роспись не установлены.

Долговая политика

В 2024 году бюджет Верх-Майзасского сельсовета исполнен с профицитом в размере 759,7 тыс. руб.

Муниципальные заимствования не осуществлялись, долг, и расходы на его обслуживание отсутствуют, бюджетные кредиты, и муниципальные гарантии за счет бюджета МО не предоставлялись.

Кредиторская задолженность в течение 2024 года изменилась с 4,4 тыс. руб. до 6,1 тыс. руб. Дебиторская задолженность в течение года изменилась с 9102,6 тыс. руб. до 9710,2 тыс. руб. из нее просроченная 8,1 тыс. руб.

Остаток денежных средств по состоянию на 01.01.2025 года составляет 1472,3 тыс. руб.

Бюджетная отчетность

Состав бюджетной отчетности об исполнении бюджета МО за 2024 г. соответствует перечню, установленному приказом по бюджетной отчетности для органа, организующего исполнение бюджета от 28.11.10г. №191н (далее по тексту «приказ 191н»).

В ходе внешней проверки случаев недостоверности данных о фактическом размере доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджетов в годовом отчете об исполнении местного бюджета за 2024 год не установлено.

Состав и содержание форм бюджетной отчетности за 2024 год соответствует Инструкциям по бюджетному учету и бюджетной отчетности.

В ходе проверки установлены факты неполноты и иные недостатки данных учета и отчетности:

Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) в нарушение п. 349 инструкции №157н в разделе 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах» не отражено поступление по забалансовому счету 09 "Запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных"

Согласно реестра закупок в отчетном периоде были приобретены шины для автомобиля стоимостью 40200,00 руб., аккумулятор 6СТ-132 стоимостью 13392,00 руб.

Представленный реестр муниципального имущества **не соответствует** требованиям Приказа Минфина России от 10.10.2023 N 163н "Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества". В соответствии с указанным приказом реестр состоит из 3 разделов. В раздел 1 вносятся сведения о недвижимом имуществе, в раздел 2 вносятся сведения о движимом и об ином имуществе, в раздел 3 вносятся сведения о лицах, обладающих правами на имущество и сведениями о нем. Разделы состоят из подразделов, в каждый из которых вносятся сведения соответственно о видах недвижимого, движимого и иного имущества и лицах, обладающих правами на объекты учета и сведениями о них. В разделы 1, 2, 3 сведения вносятся с приложением подтверждающих документов (смотрите указанный приказ), в том числе не указаны ОКТМО, в сведениях о зданиях, сооружениях должны

указываться их инвентарные номера и сведения о земельных участках, на которых они расположены и т. д.

Решением Совета депутатов Верх-Майзасского сельсовета от 12.08.2019 г. №5 установлена минимальная стоимость движимого и иного имущества, не относящегося к недвижимому имуществу, подлежащего учету в реестре муниципального имущества сельсовета, в сумме 40 000,00 рублей.

Анализ доходов бюджета

На территории МО установлены земельный налог и налог на имущество физических лиц.

Решением сессии совета депутатов Верх-Майзасского сельсовета №1 от 18.11.2019 г. определены налоговые ставки земельного налога на территории Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района Новосибирской области.

Налог на имущество физических лиц на территории Верх-майзасского сельсовета был установлен решением Совета депутатов Верх-Майзасского сельсовета от 27.11.2020 г. №3 (изменения от 28.02.2022 г. №4, от 11.10.2022 г. №6, от 22.08.2023 г. №5, от 22.07.2024 г. №6).

Ставки налога на имущество и земельного налога установлены на максимально возможном уровне.

Таблица

Налоговые ставки по местным налогам

Земельные участки	Ставка, %	
	возможная	установленная
А	1	2
Земельный налог		
Земельные участки, отнесенные к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в поселениях и используемых для сельскохозяйственного производства	0,3	0,3
занятые жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства	0,3	0,3
приобретенные (предоставленные) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства	0,3	0,3
занятые административными и офисными зданиями, объектами образования, науки, здравоохранения и социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры, искусства, религии	1,5	1,5
занятые производственными и административными зданиями, строениями, сооружениями промышленности, коммунального хозяйства, материально-технического, продовольственного снабжения, сбыта и заготовок		1,5

Прочие земельные участки		1,5
Налог на имущество физических лиц		
Жилые дома, помещения, объекты незавершенного строительства, единые недвижимые комплексы, в состав которых входит хотя бы одно жилое помещение (жилой дом), гаражи и машино-места	0,1	
Объекты налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст.378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных а.2 п.10 ст.378.2 НК РФ, объекты налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей	2	
прочие объектов налогообложения.	0,5	

Размер платы за наем муниципальных жилых помещений не устанавливался (муниципальный жилой фонд общей площадью 280,0 кв.м).

Полномочия по организации теплоснабжения и водоснабжения на территории поселения переданы на районный уровень с 01.07.2017 г. вместе с имуществом коммунальной инфраструктуры.

В ходе проверки доходной части исполнения бюджета поселения установлено соответствие плановых назначений доходной части отчета об исполнении местного бюджета доходной части бюджета поселения, утвержденной решением Совета депутатов от 27.12.2024 г. №3.

Исполнение местного бюджета по доходам за 2024 год составило 7879,9 тыс. руб., или 100,6% к утвержденному плану.

Из общей суммы доходов налоговые и неналоговые поступления составили 1846,9 тыс. руб., безвозмездные поступления составили 6033,0 тыс. руб. В общем объеме доходов местного бюджета удельный вес собственных доходов составил 23,4%.

Дотации поступило 3871,1 тыс. руб. или 49,1% в объеме доходов; субвенции на осуществление первичного воинского учета – 166,4 тыс. руб.; субвенции на осуществление передаваемых полномочий на решение вопросов в сфере административных правонарушений – 0,1 тыс. руб.; субсидии – 440,9 тыс. руб.; иные межбюджетные трансферты – 1554,5 тыс. руб.

Анализ расходов бюджета

Расходы местного бюджета исполнены в объеме 7120,2 тыс. руб., или 83,3% к утвержденному плану. Неисполнение плана составило 1424,0 тыс. руб.

В функциональной структуре расходов наибольшую долю занимают разделы: «Общегосударственные вопросы» (49,4%), «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» (24,8%).

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в объеме 3516,2 тыс. руб., или 90,2% к плану. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 49,4%. По разделу отражены расходы на заработную плату главы администрации и обеспечение деятельности сельской администрации, межбюджетные трансферты на обеспечение переданных полномочий по внешнему муниципальному контролю, другие общегосударственные вопросы.

Нормативы формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц, установленные Постановлением Правительства Новосибирской области от 31.01.2017г. №20 - соблюдены.

По разделу 02 «Национальная оборона» расходы исполнены в объёме 175,2 тыс. руб., или на 100% к плану. Средства раздела использованы на осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 2,5%.

По разделу 03 «Национальная оборона и правоохранительная деятельность» расходы осуществлены в сумме 288,8 тыс. руб. создание минерализованных полос вокруг населенных пунктов поселения, противопожарные мероприятия.

По разделу 04 «Национальная экономика» расходы исполнены в объеме 1766,7 тыс. руб. или 65,8% к утвержденному плану. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 24,8%.

Средства использованы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на содержание и ремонт дорог, расположенных в границах поселения, приобретение топлива и запасных частей для дорожной техники, за счет доходов от акцизов на нефтепродукты.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в объёме 950,2 тыс. руб., или на 92,6% к плану по подразделу 0503 «Благоустройство». Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 13,3%.

Средства использованы на оплату обслуживания и электроснабжения объектов электросетевого хозяйства, акарицидную обработку кладбищ, содержание уличного освещения, оплату земельного налога.

По разделу 07 «Образование» расходы исполнены в объёме 10,4 тыс. руб., или 88,1 % к плану. Средства использованы на образовательные услуги по обучению сотрудника.

По разделу 08 «Культура, кинематография, средства массовой информации» расходы исполнены в объёме 56,8 тыс. руб., или 94,2% к плану. Средства использованы на содержание здания домов культуры в д. Верх-Майзасс и в д. Камышенка, в том числе: оплату обслуживания пожарной сигнализации в сумме 38,5 тыс.руб., на оплату электроэнергии в сумме 8,9 тыс. руб., оплата налога на имущество в сумме 9,4 тыс.руб.

По разделу 10 «Социальная политика» исполнены расходы в объеме 355,9 тыс. руб. на доплату к пенсиям муниципальных служащих. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 5,0%.

Руководствуясь статьей 4.2 Соглашения о передачи полномочий Контрольно-счетному органу Кыштовского района Новосибирской области по осуществлению внешнего финансового контроля направить экспертное заключение:

- Главе администрации Верх-Майзасского сельсовета Кыштовского района
- Совету депутатов Верх-Майзасского сельсовета

Ведущий специалист контрольно-счетного органа
Кыштовского района



С.В. Желткова

Ознакомлены:

Глава администрации

Гл. бухгалтер




И.И.Мельников

В.Ю.Александрова